

# LOIS ET DECRETS PUBLIES DANS LA FEUILLE OFFICIELLE

Feuille officielle numéro 69, du 15 septembre 2006

Délai référendaire: 25 octobre 2006



## Loi portant constitution d'un établissement de droit public pour le maintien à domicile (NOMAD – Neuchâtel organise le maintien à domicile)

---

*Le Grand Conseil de la République et Canton de Neuchâtel,*

vu l'article 5, alinéa 1, lettre e, de la Constitution de la République et Canton de Neuchâtel, du 24 septembre 2000;

vu la loi de santé (LS), du 6 février 1995;

sur la proposition du Conseil d'Etat, du 26 juin 2006,

*décète:*

### CHAPITRE PREMIER

#### Dispositions générales

Raison sociale et statut

**Article premier** <sup>1</sup>Sous la raison sociale "NOMAD – Neuchâtel organise le maintien à domicile" (ci-après: NOMAD), il est constitué un établissement de droit public cantonal.

<sup>2</sup>Il est doté de la personnalité juridique.

<sup>3</sup>Il est reconnu d'utilité publique, au sens de l'article 84, alinéa 1, LS.

Siège

**Art. 2** NOMAD a son siège à La Chaux-de-Fonds.

Buts

**Art. 3** NOMAD a pour buts de:

a) favoriser le maintien à domicile sur tout le territoire du canton de Neuchâtel, notamment par la livraison de prestations d'aide et de soins à domicile;

b) garantir à la population l'accès à des prestations de maintien à domicile de

proximité, économiques et de qualité;

c) collaborer étroitement avec les services de l'Etat, les communes, les milieux associatifs concernés, les intervenants à domicile privés ou publics, pour appliquer la politique de maintien à domicile définie par le Conseil d'Etat;

d) maîtriser l'évolution des coûts de la santé par une affectation optimale des ressources à disposition;

e) proposer d'autres mesures innovantes afin de favoriser le maintien à domicile à des conditions sociales et économiques adéquates.

Garantie de l'Etat **Art. 4** L'Etat peut garantir les engagements financiers de NOMAD.

Patrimoine **Art. 5** Le patrimoine de NOMAD est constitué des biens dont il est propriétaire et qu'il gère de manière autonome.

Exonération fiscale **Art. 6** NOMAD est exonéré de tout impôt et taxe cantonaux et communaux.

Droit des patient-e-s **Art. 7** Dans le cadre de la planification sanitaire cantonale et des mandats de prestations à lui confier, NOMAD garantit aux patient-e-s:

a) une assistance médicale et socio-sanitaire d'égale qualité, quelle que soit la nature de leur couverture d'assurance;

b) le respect absolu de leur dignité et de leur liberté;

c) une large information leur permettant de se déterminer et de donner leur consentement éclairé.

Responsabilité **Art. 8** La responsabilité de tout le personnel de NOMAD, y compris celle des membres du Conseil d'administration, est régie par la loi sur la responsabilité des collectivités publiques et de leurs agents (loi sur la responsabilité), du 26 juin 1989.

Rapports de travail **Art. 9** Les rapports de travail de tout le personnel de NOMAD sont régis par une convention collective de travail de droit public (CCT Santé 21), sous réserve des exceptions prévues par la convention collective de travail elle-même.

Formation du personnel **Art. 10** NOMAD favorise la formation, notamment par la création et la coordination de places de stage et d'apprentissage à l'intérieur de ses structures, ainsi que par la formation continue et post-grade du personnel.

## CHAPITRE 2

### Autorités supérieures

Autorités  
supérieures

1. Désignation

**Art. 11** Les autorités supérieures de NOMAD sont:

- a) le Grand Conseil;
- b) le Conseil d'Etat.

2. Grand Conseil

**Art. 12** <sup>1</sup>Le Grand Conseil adopte le budget et les comptes de NOMAD par le budget et les comptes de l'Etat.

<sup>2</sup>Il est informé de la politique de maintien à domicile suivie par NOMAD dans le cadre des mandats de prestations qui lui ont été assignés ainsi que de la réalisation de ses objectifs par un rapport quadriennal établi par le Conseil d'Etat, conformément à l'article 83, alinéa 3, LS.

<sup>3</sup>Il garantit si nécessaire les engagements de NOMAD.

3. Conseil d'Etat

**Art. 13** <sup>1</sup>Le Conseil d'Etat:

- a) exerce la haute surveillance sur NOMAD;
- b) nomme les membres du Conseil d'administration de NOMAD;
- c) définit les champs d'activité couverts par NOMAD;
- d) veille à ce que les prestations de NOMAD soient livrées de manière égale dans l'ensemble du canton;
- e) détermine avec NOMAD les mandats de prestations dans le cadre de l'organisation sanitaire cantonale;
- f) fixe avec NOMAD le mode de financement de ses prestations;
- g) fixe avec NOMAD son budget annuel global et, dans ce cadre, la participation de l'Etat, sous forme d'indemnité;
- h) fixe la rémunération des membres du Conseil d'administration;
- i) autorise les investissements et les désinvestissements exceptionnels de NOMAD qui ne sont pas prévus dans le contrat de prestations.

<sup>2</sup>Il désigne le département compétent pour l'exécution de ces tâches, lequel dispose du service de la santé publique comme organe opérationnel.

<sup>3</sup>Il dispose du Conseil de santé prévu aux articles 13 et suivants LS comme organe consultatif en matière de maintien à domicile.

## CHAPITRE 3

### Organisation

Organes	<p><b>Art. 14</b> Les organes de NOMAD sont:</p> <p>a) le Conseil d'administration; b) la Direction générale.</p> <p><i>Section 1: Le Conseil d'administration</i></p>
Composition	<p><b>Art. 15</b> <sup>1</sup>Le Conseil d'administration se compose de cinq membres nommés par le Conseil d'Etat.</p> <p><sup>2</sup>Le Conseil d'Etat désigne parmi eux un-e président-e et un-e vice-président-e du Conseil d'administration.</p> <p><sup>3</sup>Le ou la président-e du Conseil d'administration assure le lien avec le Conseil d'Etat et le département compétent.</p>
Durée	<p><b>Art. 16</b> <sup>1</sup>Les membres du Conseil d'administration de NOMAD sont nommés pour quatre ans au début de chaque période de législature.</p> <p><sup>2</sup>Ils sont immédiatement rééligibles au maximum trois fois.</p>
Limite d'âge	<p><b>Art. 17</b> L'âge limite des membres du Conseil d'administration est fixée à 70 ans.</p>
Compétences 1. Généralités	<p><b>Art. 18</b> <sup>1</sup>Le Conseil d'administration est le pouvoir supérieur de NOMAD.</p> <p><sup>2</sup>Il en assume la surveillance et répond de sa bonne gestion.</p> <p><sup>3</sup>Le Conseil d'administration a tous les pouvoirs que la loi ne réserve pas expressément à une autorité supérieure ou à un autre organe de NOMAD.</p> <p><sup>4</sup>Il édicte les règlements relatifs à l'organisation et à la gestion de NOMAD.</p>
2. Compétences stratégiques	<p><b>Art. 19</b> Le Conseil d'administration, notamment:</p> <p>a) définit la stratégie et la politique de NOMAD dans le cadre fixé par le Conseil d'Etat;</p> <p>b) négocie avec le Conseil d'Etat les mandats de prestations;</p>

c) détermine la politique d'information au sein de NOMAD et à travers les médias.

3. Compétences financières

**Art. 20** Le Conseil d'administration, notamment:

- a) négocie avec le Conseil d'Etat le budget annuel de NOMAD;
- b) négocie les conventions tarifaires avec les assureurs;
- c) négocie les accords de partenariat ou de collaboration avec les institutions reconnues d'utilité publique, les institutions privées intégrées dans la planification sanitaire et les institutions partenaires;
- d) contracte les emprunts nécessaires;
- e) décide de l'acquisition ou de l'aliénation des biens mobiliers ou immobiliers, à l'exception des dispositions prévues à l'article 13, alinéa 1, lettre i;
- f) décide de l'acceptation de donations.

4. Compétences administratives

**Art. 21** Le Conseil d'administration, notamment:

- a) règle le cahier des charges et les attributions de la Direction générale;
- b) définit la politique du personnel;
- c) détermine le mode de signature;
- d) établit le rapport de gestion annuel à l'attention du Conseil d'Etat;
- e) fixe les délégations de compétence entre les administrateurs;
- f) arrête la politique de formation du personnel.

5. Compétences de nomination et de révocation

**Art. 22** Le Conseil d'administration nomme et révoque:

- a) les membres de la Direction générale;
- b) l'organe de révision.

Séances

**Art. 23** Le Conseil d'administration se réunit aussi souvent que les affaires l'exigent.

Convocation

**Art. 24** <sup>1</sup>Le Conseil d'administration se réunit sur convocation du ou de la président-e ou du ou de la vice-président-e.

<sup>2</sup>Il se réunit également sur demande écrite et motivée d'au moins deux membres du Conseil d'administration ou du directeur ou de la directrice général-e.

Quorum

**Art. 25** Le Conseil d'administration délibère valablement en présence de trois de ses membres au moins.

Décisions **Art. 26** <sup>1</sup>Les décisions du Conseil d'administration sont prises à la majorité simple des membres présents.

<sup>2</sup>En cas d'égalité de voix, celle du ou de la président-e est prépondérante.

Procès-verbaux **Art. 27** Le Conseil d'administration tient un procès-verbal de ses délibérations et de ses décisions.

Participation de tiers aux séances du Conseil d'administration **Art. 28** <sup>1</sup>Le Conseil d'administration peut inviter à ses séances, avec voix consultative, toutes les personnes qu'il estime nécessaire, notamment les membres de la Direction générale.

<sup>2</sup>Il peut faire appel à des experts externes.

### *Section 2: La Direction générale*

Composition **Art. 29** La Direction générale se compose en principe:

- a) du directeur ou de la directrice général-e;
- b) du directeur ou de la directrice des prestations;
- c) du directeur ou de la directrice des finances et des ressources humaines.

Nomination **Art. 30** Le Conseil d'administration nomme les membres de la Direction générale.

Compétences **Art. 31** La Direction générale:

- a) exerce la direction opérationnelle de NOMAD;
- b) exécute les décisions du Conseil d'administration;
- c) instruit et préavise, à l'intention du Conseil d'administration, les dossiers qui sont de la compétence de celui-ci;
- d) nomme et révoque le personnel de NOMAD;
- e) exerce la surveillance directe sur les activités de NOMAD;
- f) se charge de toutes les affaires qui lui sont confiées par le Conseil d'administration;
- g) constitue et définit les missions des commissions permanentes;
- h) intervient dans l'urgence et en rend compte sans délai au Conseil d'administration.

Règlement interne **Art. 32** Le fonctionnement interne, le cahier des charges et les attributions de

la Direction générale font l'objet d'un règlement élaboré par le Conseil d'administration.

## CHAPITRE 4

### Commissions permanentes

Constitution **Art. 33** <sup>1</sup>La Direction générale peut constituer une ou plusieurs commissions permanentes ayant un rôle consultatif pour l'assister dans l'accomplissement de ses missions et celles des unités fonctionnelles.

<sup>2</sup>Le fonctionnement et les missions de ces commissions permanentes font l'objet d'un règlement élaboré par la Direction générale.

## CHAPITRE 5

### Groupe d'appui

Statut **Art. 34** Le groupe d'appui est une structure consultative permanente de NOMAD.

Nomination **Art. 35** Le groupe d'appui est nommé, sur proposition de NOMAD, par le département compétent pour quatre ans au début de chaque période législative.

Composition **Art. 36** Le groupe d'appui se compose de quinze membres au plus représentant les diverses régions, les professionnels de la santé, les milieux associatifs, les communes, les représentants des structures à vocation cantonale s'occupant de maintien à domicile ainsi qu'un représentant du personnel.

Participant-e-s avec voix consultative **Art. 37** Les membres du Conseil d'administration, les membres de la Direction générale ainsi qu'un-e représentant-e du département compétent peuvent assister de droit aux séances du groupe d'appui, avec voix consultative.

Secrétariat **Art. 38** Le secrétariat est assuré par NOMAD.

Missions **Art. 39** <sup>1</sup>Le groupe d'appui est consulté par la Direction générale sur tous les sujets en lien avec le maintien à domicile.

<sup>2</sup>Il propose à la Direction générale les mesures qui lui paraissent nécessaires pour le bon fonctionnement de NOMAD.

<sup>3</sup>Les procès-verbaux des séances du groupe d'appui sont transmis au département compétent.

Indemnités **Art. 40** Les membres du groupe d'appui ont droit aux indemnités de présence et de déplacement versées aux membres des commissions administratives, consultatives, d'examens ou d'experts, qui sont nommés ou désignés en cette qualité par le Conseil d'Etat.

## CHAPITRE 6

### Organe de révision

Nomination et durée du mandat **Art. 41** Le Conseil d'administration nomme un organe de révision externe pour une durée de deux ans et qui peut être renommé.

Qualité de l'organe de révision **Art. 42** <sup>1</sup>L'organe de révision doit être inscrit au registre du commerce.

<sup>2</sup>Il doit présenter des qualifications professionnelles particulières au sens du droit des sociétés.

<sup>3</sup>Il doit être indépendant de NOMAD et de l'Etat.

Missions **Art. 43** L'organe de révision doit:

- a) vérifier si la comptabilité, les comptes annuels et les opérations de gestion sont conformes à la loi;
- b) établir à l'intention du Conseil d'Etat un rapport sur les résultats de la révision;
- c) recommander au Conseil d'Etat l'approbation des comptes annuels avec ou sans restriction ou leur renvoi au Conseil d'administration;
- d) attester dans son rapport annuel qu'il remplit les exigences de qualification et d'indépendance;
- e) établir à l'intention du Conseil d'administration un rapport dans lequel il commente l'exécution et le résultat de sa vérification.

Missions complémentaires **Art. 44** Le Conseil d'Etat ou le Conseil d'administration peut charger l'organe de révision de vérifications complémentaires.

## CHAPITRE 7

### Financement de NOMAD

Principe	<b>Art. 45</b> Les ressources financières de NOMAD sont composées des recettes de l'exercice annuel et des subventions de l'Etat, sous forme d'indemnités, définies chaque année dans le cadre du budget global.
Versement des subventions	<b>Art. 46</b> Toutes les subventions de l'Etat, sous forme d'indemnités, aux prestations permettant le maintien à domicile sont versées à NOMAD.
Relations avec les partenaires	<b>Art. 47</b> <sup>1</sup> NOMAD négocie avec ses partenaires la prise en charge des patient-e-s dans le cadre du maintien à domicile.  <sup>2</sup> Le coût qui en résulte est pris en charge dans le subventionnement global annuel de NOMAD.
Paiement des indemnités	<b>Art. 48</b> Les indemnités à charge de l'Etat sont payées mensuellement à NOMAD.

## CHAPITRE 8

### Dispositions transitoires et finales

#### *Section 1: Intégration des institutions actuelles du maintien à domicile à NOMAD*

Principe	<b>Art. 49</b> <sup>1</sup> L'intégration des institutions actuelles du maintien à domicile doit être négociée avec les fondations et les associations qui en sont propriétaires.  <sup>2</sup> Chaque convention d'intégration doit être approuvée par le Conseil d'Etat.
Cadre des négociations	<b>Art. 50</b> Les principes généraux suivants doivent prévaloir dans le cadre des négociations, à savoir:  a) le personnel des institutions est repris par NOMAD sur la base de la convention collective de travail CCT Santé 21 de droit public;  b) le personnel des institutions repris doit être affilié à une Caisse de pensions; le transfert est défini et géré par l'Etat;  c) seuls les biens mobiliers et immobiliers afférents au secteur maintien à domicile des institutions sont vendus en toute propriété à NOMAD;  d) les valeurs des biens vendus à NOMAD ne doivent pas excéder leur valeur au bilan reconnue par le département compétent au 31 décembre 2006;

e) les institutions gardent la propriété de l'ensemble de leur patrimoine non affecté au maintien à domicile.

Durée des négociations et conciliation

**Art. 51** <sup>1</sup>Les négociations doivent avoir abouti au plus tard six mois après l'entrée en vigueur de la présente loi.

<sup>2</sup>En cas de divergences, les parties aux négociations ou l'une d'entre elles seulement peuvent faire appel en tout temps au Conseil d'Etat pour tenter la conciliation ou pour procéder à un arbitrage.

<sup>3</sup>Le Conseil d'Etat détermine de cas en cas les modalités de son intervention.

Exonération fiscale

**Art. 52** Les éventuels transferts immobiliers résultant de l'intégration des institutions sont exonérés des lods et des émoluments du registre foncier.

Non-  
aboutissement des  
négociations

**Art. 53** <sup>1</sup>Si les négociations n'aboutissent pas avec l'une ou l'autre des institutions, celles-ci conservent leur statut et leur mode de financement actuels jusqu'au 31 décembre 2007.

<sup>2</sup>Un accord de partenariat ou de collaboration, au sens de l'article 20, lettre c, peut être négocié avec NOMAD.

<sup>3</sup>Dès le 1<sup>er</sup> janvier 2008, les institutions ne peuvent plus se prévaloir des droits et des obligations résultant de la présente loi et perdent leur droit à toute subvention.

### *Section 2: Phase de transition en matière institutionnelle et financière*

Composition du  
Conseil  
d'administration

**Art. 54** En dérogation aux dispositions de l'article 15, le Conseil d'Etat peut nommer sept membres au sein du Conseil d'administration pour la première période de fonctionnement de l'institution.

Mode de  
financement

**Art. 55** Jusqu'à la mise en place des moyens nécessaires à l'établissement du cadre budgétaire global prévu aux articles 45 à 48, le mode de financement des institutions actuellement en vigueur subsiste.

### *Section 3: Modification du droit en vigueur*

Modification du  
droit en vigueur

**Art. 56** La modification du droit en vigueur est réglée en annexe.

*Section 4: Dispositions finales*

Référendum  
facultatif

**Art. 57** La présente loi est soumise au référendum facultatif.

Promulgation et  
entrée en vigueur

**Art. 58** <sup>1</sup>Le Conseil d'Etat fixe l'entrée en vigueur de la présente loi.

<sup>2</sup>Il pourvoit, s'il y a lieu, à sa promulgation et à son exécution.

Neuchâtel, le 6 septembre 2006

Au nom du Grand Conseil:

*La présidente,*  
G. Ory

*Les secrétaires,*  
J.-P. Franchon  
O. Haussener

**Loi portant constitution d'un établissement de droit public  
pour le maintien à domicile  
(NOMAD – Neuchâtel organise le maintien à domicile)**

**Modification du droit en vigueur (art. 56)**

**1. Loi de santé (LS), du 6 février 1995**

*Art. 9, al. 2, lettre h (nouvelle)*

*h) de déterminer avec l'établissement de droit public pour le maintien à domicile (NOMAD) les mandats de prestation dans le cadre de l'organisation sanitaire cantonale.*

*Art. 16, al. 3*

<sup>3</sup>Sont instituées à titre permanent:

- a) la commission de prévention;
- b) la commission de gériatrie et de maintien à domicile;
- c) la commission de psychiatrie.

*Art. 53, al. 2, lettre a*

a) (*début de la phrase sans changement*) ... un home médicalisé, un service d'aide et de soins à domicile ou au sein de l'établissement de droit public pour le maintien à domicile (NOMAD);

*Art. 77*

(*début de la phrase sans changement*) ... du diagnostic, du maintien à domicile, du traitement, ... (*fin de la phrase sans changement*)

*Art. 78, lettre b*

b) l'établissement de droit public pour le maintien à domicile (NOMAD) et les services d'aide et de soins à domicile;

*Art. 83, al. 3*

<sup>3</sup>Tous les quatre ans, il adresse au Grand Conseil un rapport d'information sur l'état de la planification, sur les options stratégiques prises par l'EHM et sur la politique de maintien à domicile suivie par NOMAD, ainsi que sur la réalisation des objectifs qui leur ont été confiés.

*Titre après l'article 86*

*Section 2: Services de prévention et de conseil, services d'aide et de soins à domicile et autres services extrahospitaliers*

*Art. 87, al. 2 et 3*

<sup>2</sup>Il encourage et soutient les services qui ont pour but d'offrir à l'ensemble de la population des prestations en matière d'éducation à la santé, de prévention, d'information, de conseil, de consultation et d'aide et de soins à domicile.

<sup>3</sup>Abrogé

*Art. 88*

Abrogé

*Titre après l'article 90*

*Section 2<sup>bis</sup>: Maintien à domicile*

*Art. 90a*

NOMAD

Le maintien à domicile est réglé par la loi portant constitution d'un établissement de droit public pour le maintien à domicile (NOMAD – Neuchâtel organise le maintien à domicile), du ...

**2. Loi sur l'aide aux institutions de santé (LAIS), du 25 mars 1996**

*Article premier*

*(début de la phrase inchangé)* ... les services de prévention, de conseil, l'établissement de maintien à domicile, les autres services extrahospitaliers ... *(suite de la phrase inchangé)*