

**Arrêté publiant divers actes législatifs**

**Le Conseil d'État de la République et Canton de Neuchâtel,**

vu les articles 119 à 120 de la loi sur les droits politiques (LDP), du 17 octobre 1984 ;  
sur la proposition de sa présidente,

*arrête :*

**Article premier** Les actes législatifs suivants sont publiés dans la Feuille officielle :

1. Loi portant modification de la loi sur la police du commerce (LPCoM) (Interdiction de la vente de cigarettes électroniques aux mineurs), du 26 janvier 2021.
2. Décret portant approbation d'un crédit supplémentaire urgent de 1'700'000 francs et portant octroi d'un crédit complémentaire de 1'700'000 francs afin de couvrir les frais permettant de lutter contre la pandémie de Coronavirus de type COVID-19, du 26 janvier 2021.
3. Décret portant octroi d'un crédit d'engagement de 59'400'000 francs destiné au subventionnement extraordinaire dans le cadre de la crise de la COVID-19 des entités partenaires de l'État au bénéfice d'un contrat de prestations, du 26 janvier 2021.
4. Décret portant octroi d'un crédit d'engagement de 2'400'000 francs pour l'optimisation du sentier du Lac, du 26 janvier 2021.
5. Loi sur l'utilisation du sous-sol (LUSS), du 26 janvier 2021.
6. Loi sur les drones (LDro), du 26 janvier 2021.
7. Décret portant octroi d'un crédit d'engagement de 2'691'000 francs pour la mise en œuvre du programme Préapprentissage d'intégration plus (PAI+) pour la période 2021-2024, du 26 janvier 2021.

**Art. 2** <sup>1</sup>Le présent arrêté sera inséré dans le numéro 7 de la Feuille officielle, du 19 février 2021. Le délai référendaire sera échu le 20 mai 2021.

<sup>2</sup>Toute demande de référendum doit faire l'objet d'une annonce préalable auprès de la chancellerie d'État au plus tard le 11 mars 2021.

Neuchâtel, le 17 février 2021

Au nom du Conseil d'État :

*La présidente,*  
M. MAIRE-HEFTI

*La chancelière,*  
S. DESPLAND

*Teneur des décrets et des lois :*

**Loi portant modification de la loi sur la police du commerce (LPCoM)  
(Interdiction de la vente de cigarettes électroniques aux mineurs)**

*Le Grand Conseil de la République et Canton de Neuchâtel,  
sur la proposition de la commission Santé, du 27 octobre 2020,  
décrète :*

**Article premier** La loi sur la police du commerce (LPCoM), du 18 février 2014, est modifiée comme suit :

*Art. 4, let. I et I<sup>bis</sup> (nouvelle)*

I) « produits du tabac » : produits du tabac et produits contenant des succédanés de tabac, tels que définis par la législation fédérale sur le tabac ;

I<sup>bis</sup>) « cigarette électronique » : dispositif utilisé sans tabac permettant d'inhaler les émissions d'un liquide avec ou sans nicotine chauffé au moyen d'une source externe d'énergie, ainsi que les recharges pour ce dispositif ;

*Titre précédant l'article 21*

CHAPITRE 6

**Boissons alcooliques, produits du tabac  
et cigarettes électroniques**

*Art. 25, et note marginale*

Interdiction de remise aux mineurs <sup>1</sup>La remise à titre commercial de produits du tabac, de cigarettes électroniques aux mineurs est interdite.

<sup>2</sup>L'interdiction de remise aux mineurs doit être indiquée de manière visible et lisible à l'intérieur du lieu de vente.

<sup>3</sup>Les produits du tabac et les cigarettes électroniques ne peuvent être vendus au moyen d'automates que si ces produits ne sont pas accessibles aux mineurs.

**Art. 2** La présente loi est soumise au référendum facultatif.

**Art. 3** <sup>1</sup>Le Conseil d'État fixe la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

<sup>2</sup>Il pourvoit, s'il y a lieu, à sa promulgation et à son exécution.

Neuchâtel, le 26 janvier 2021

Au nom du Grand Conseil :  
*Le président, La secrétaire générale,*  
B. HUNKELER J. PUG

---

**Décret portant approbation d'un crédit supplémentaire urgent de 1'700'000 francs et portant octroi d'un crédit complémentaire de 1'700'000 francs afin de couvrir les frais permettant de lutter contre la pandémie de Coronavirus de type COVID-19**

*Le Grand Conseil de la République et Canton de Neuchâtel,*

vu les arrêtés du Conseil d'État portant sur le crédit d'engagement extraordinaire coronavirus, des 16, 24 et 25 mars et 20 mai 2020 ;

vu le budget de l'État pour l'exercice 2020 ;

vu les directives du Département des finances et de la santé en matière d'engagement des dépenses et droit des crédits, du 13 mars 2018 ;

vu la loi sur les finances de l'État et des communes (LFinEC), du 24 juin 2014 ;

vu l'accord préalable de la commission financière du 29 septembre 2020 ;

sur la proposition du Conseil d'État, du 30 novembre 2020,

*décède :*

**Article premier** Le crédit supplémentaire urgent de 1'700'000 francs, destiné à couvrir les frais permettant de lutter contre la pandémie de coronavirus de type Covid-19, est approuvé.

**Art. 2** Un crédit complémentaire de 1'700'000 francs est accordé au service cantonal de la santé publique en complément du crédit de 9'100'000 francs accordé les 16, 24 et 25 mars ainsi que le 20 mai 2020 sous l'intitulé « Gestion crise coronavirus ».

**Art. 3** <sup>1</sup>Le présent décret est soumis au référendum facultatif.

<sup>2</sup>Le Conseil d'État pourvoit, s'il y a lieu, à sa promulgation et à son exécution.

Neuchâtel, le 26 janvier 2021

Au nom du Grand Conseil :  
*Le président, La secrétaire générale,*  
B. HUNKELER J. PUG

---

**Décret portant octroi d'un crédit d'engagement de 59'400'000 francs destiné au subventionnement extraordinaire dans le cadre de la crise de la COVID-19 des entités partenaires de l'État au bénéfice d'un contrat de prestations**

*Le Grand Conseil de la République et Canton de Neuchâtel,*

vu le budget de l'État pour l'exercice 2020 ;  
vu la loi sur les finances de l'État et des communes (LFinEC), du 24 juin 2014  
et son règlement général d'exécution du 20 août 2014 ;  
sur la proposition du Conseil d'État, du 30 novembre 2020,

*décrète :*

**Article premier** Un crédit d'engagement cadre de 59'400'000 francs est accordé au Conseil d'État pour le subventionnement extraordinaire des partenaires de l'État dans le cadre de la lutte contre la Covid-19

**Art. 2** Le crédit visé à l'article premier est destiné à dédommager les partenaires au bénéfice d'un contrat de prestation avec l'État pour l'exercice 2020, pour les hausses de charges et les pertes de recettes subies en 2020 et directement liées à la crise sanitaire et économique.

**Art. 3** Comme le budget 2020 du compte de résultat ne prévoit pas les dépenses annuelles relatives à ce crédit d'engagement, un crédit supplémentaire de 59'100'000 francs est accordé au Conseil d'État pour l'exercice 2020.

**Art. 4** <sup>1</sup>Le présent décret est soumis au référendum facultatif.

<sup>2</sup>Le Conseil d'État pourvoit, s'il y a lieu, à sa promulgation et à son exécution.

Neuchâtel, le 26 janvier 2021

Au nom du Grand Conseil :

*Le président, La secrétaire générale,*

B. HUNKELER J. PUG

---

**Décret portant octroi d'un crédit d'engagement de 2'400'000 francs pour l'optimisation du sentier du Lac**

*Le Grand Conseil de la République et Canton de Neuchâtel,*

vu l'article 57 de la Constitution de la République et Canton de Neuchâtel (Cst.NE), du 24 septembre 2000 ;

vu la loi sur les finances de l'État et des communes (LFinEC), du 24 juin 2014 ;

vu la loi d'organisation du Grand Conseil (OGC), du 30 octobre 2012 ;

sur la proposition de la commission Rives pour toutes et tous,

*décrète :*

**Article premier** Un crédit d'engagement de 2'400'000 francs est accordé au Conseil d'État pour financer les travaux d'optimisation du sentier du Lac.

**Art. 2** Les dépenses découlant du crédit d'engagement seront portées au compte d'investissement 2021 et suivants du Département du développement territorial et de l'environnement et seront amorties conformément à la législation financière en vigueur, notamment l'article 46 du règlement général d'exécution de la loi sur les finances de l'État et des communes, du 20 août 2014.

**Art. 3** <sup>1</sup>Le présent décret est soumis au référendum facultatif.

<sup>2</sup>Si l'initiative législative populaire cantonale « Rives pour toutes et tous » est acceptée, le présent décret est caduc de plein droit et le Conseil d'État en constate la caducité par arrêté.

<sup>3</sup>Le Conseil d'État pourvoit, s'il y a lieu, à sa promulgation et à son exécution.

**Art. 4** Le Département du développement territorial et de l'environnement est chargé de l'exécution du présent décret.

Neuchâtel, le 26 janvier 2021

Au nom du Grand Conseil :

*Le président, La secrétaire générale,*

B. HUNKELER J. PUG

---

## **Loi sur l'utilisation du sous-sol (LUSS),**

*Le Grand Conseil de la République et Canton de Neuchâtel,*

vu le Code civil suisse, du 10 décembre 1907 ;

sur la proposition du Conseil d'État, du 23 octobre 2018 ;

sur la proposition de la commission temporaire Exploitation durable du sous-sol, du 16 décembre 2020,

*décrète :*

### *TITRE PREMIER*

#### **Dispositions générales**

But **Article premier** La loi a pour but de permettre et de fixer les conditions d'une utilisation du sous-sol conforme au développement durable et respectueuse de l'environnement ainsi que des ressources en eau.

Objet **Art. 2** La loi régit l'utilisation du sous-sol, détermine les biens qui sont la propriété de l'État dont l'exploitation est soumise à un monopole et règle les procédures applicables.

Champ  
d'application

**Art. 3** <sup>1</sup>La loi s'applique à toute forme d'utilisation du sous-sol.

<sup>2</sup>Sont notamment visées :

- a) l'exploitation de matières premières ;
- b) la géothermie profonde ;
- c) le stockage souterrain de fluides ou de gaz par injection directe depuis la surface ;
- d) la prospection et l'exploration.

<sup>3</sup>La législation en matière de protection de l'environnement, des eaux ainsi que des constructions est réservée.

Définitions

**Art. 4** Au sens de la présente loi, on entend par :

- a) *le sous-sol* : le sol souterrain au-delà de la profondeur utile à l'exercice de la propriété privée ;
- b) *l'utilisation* : toutes les activités telles que la prospection, l'exploration, l'exploitation et l'extraction ;
- c) *la prospection* : la recherche d'informations sur un terrain, par des méthodes non-invasives (indirectes) et invasives (directes) ainsi que des démarches documentaires ;
- d) *l'exploration* : l'ensemble de techniques de prospection qui ont recours aux méthodes invasives telles que les forages ou sondages physiques ;
- e) *l'exploitation* : les activités qui font usage du sol ou du sous-sol relatives à une ressource extraite, y compris le stockage ou, cas échéant, un premier traitement ou une première étape de distribution ;
- f) *l'extraction* : les actions destinées à extraire concrètement une ressource du milieu naturel dans lequel elle est disponible, sous forme de volumes de matières ou d'énergie ;
- g) *les matières premières* : les ressources de matière non renouvelable ;
- h) *l'énergie géothermique* : l'énergie de la chaleur de la terre stockée sous la surface terrestre ;
- i) *la géothermie profonde* : l'exploitation de l'énergie géothermique à plus de 400 mètres de profondeur, permettant de produire chaleur et électricité grâce à de hautes températures.

Utilisations  
prohibées

**Art. 5** La prospection et l'exploitation de gisements d'hydrocarbures sont interdites.

Propriété et  
monopole

**Art. 6** <sup>1</sup>Le sous-sol, son utilisation aux fins de stockage de fluides ou de gaz, ses matières premières et l'énergie géothermique profonde sont la propriété de l'État.

<sup>2</sup>Leur exploitation est soumise à un monopole qui peut être concédé à un tiers.

Permis d'étude

**Art. 7** La prospection est soumise à un permis d'étude, y compris pour le propriétaire du bien-fonds concerné.

Concession **Art. 8** <sup>1</sup>L'exploitation des biens propriété de l'État est soumise à concession, y compris pour le propriétaire du bien-fonds concerné.

<sup>2</sup>Un site ne peut être l'objet que d'une concession.

<sup>3</sup>Une concession ne peut porter que sur une seule activité.

## *TITRE II*

### **Conditions d'utilisation**

#### CHAPITRE PREMIER

### **Conditions et dispositions communes à la prospection et à l'exploitation**

Conditions personnelles **Art. 9** Le requérant d'un permis d'étude ou d'une concession doit remplir les conditions suivantes :

- a) être une personne physique ou morale ou une collectivité publique neuchâteloise ;
- b) être solvable ;
- c) être à même d'offrir, avant la prospection ou l'exploitation, les sûretés nécessaires pour garantir la réparation de tout dommage causé au sous-sol, au propriétaire du fonds concerné, à l'environnement ou aux ressources en eaux ;
- d) avoir son domicile ou son siège dans le canton de Neuchâtel ;
- e) disposer de moyens suffisants et adéquats pour parvenir au terme de la prospection ;
- f) disposer des aptitudes techniques pour mener les travaux dans le respect des règles de l'art ;
- g) avoir conclu et produit une assurance responsabilité civile couvrant les dommages causés à autrui. Cette assurance doit couvrir toute la durée du permis et de la concession ;
- h) remettre régulièrement à l'État un rapport sur les données géologiques et hydrologiques et leur interprétation. Le Conseil d'État fixe la fréquence de la remise du rapport ;
- i) être à même de financer la remise en état du site et l'évacuation des déchets si la prospection n'aboutit pas à une concession.

Conditions matérielles **Art. 10** <sup>1</sup>L'utilisation requise ne doit en aucun cas porter atteinte à l'environnement ou aux ressources en eaux.

<sup>2</sup>Les prescriptions en matière d'aménagement du territoire, de protection de la nature et du paysage, de protection de l'environnement et des eaux, de police sanitaire, d'agriculture, de construction et d'énergie doivent être respectées.

<sup>3</sup>L'utilisation doit permettre une remise en état du site en cas de cessation des activités.

Contenu de la demande **Art. 11** <sup>1</sup>La demande de permis d'étude ou de concession :

- a) décrit le périmètre, la durée et les méthodes de prospection, respectivement d'exploitation ;
- b) décrit l'exploitation envisagée ;
- c) démontre les moyens mis en œuvre pour éviter de porter atteinte à l'environnement et aux ressources en eau et pour remettre le site en état ;
- d) est accompagnée de l'accord écrit des propriétaires fonciers concernés s'ils ne sont pas requérants.

<sup>2</sup>La demande de concession se réfère en plus au rapport de prospection.

<sup>3</sup>Le requérant adresse sa demande écrite et motivée au Conseil d'État.

Devoir d'information **Art. 12** <sup>1</sup>Le titulaire d'un permis d'étude ou d'une concession informe immédiatement les autorités compétentes de la découverte :

- a) de toute trouvaille archéologique ;
- b) de toute matière première autre que celle objet du permis ou de la concession ;
- c) d'une nappe phréatique ;
- d) d'une formation karstique importante.

<sup>2</sup>Ce devoir d'information s'applique même si la découverte va au-delà du périmètre de prospection ou d'exploitation.

## CHAPITRE 2

### Prospection

Prospection préalable **Art. 13** <sup>1</sup>Toute exploitation du sous-sol doit être précédée d'une prospection.

<sup>2</sup>Le but de la prospection est d'établir si la nature du sous-sol se prête à l'exploitation envisagée, de recenser les biens à protéger et les moyens à mettre en œuvre à cet effet.

Activité soumise à permis d'étude **Art. 14** Un permis d'étude est nécessaire pour la prospection du sous-sol.

Permis d'étude **Art. 15** <sup>1</sup>Le permis d'étude est octroyé par le Conseil d'État si les conditions personnelles et matérielles définies par la loi sont remplies.

<sup>2</sup>Il peut être assorti de charges et d'autres conditions. Ses limites et sa durée peuvent être modifiées ultérieurement suivant les circonstances.

<sup>3</sup>Il est personnel et ne peut être transféré sans l'autorisation du Conseil d'État.

Caducité et  
retrait

**Art. 16** <sup>1</sup>Le permis d'étude devient caduc si la prospection ne débute pas dans les délais fixés ou s'il n'a pas été prolongé à son échéance.

<sup>2</sup>Le Conseil d'État peut le retirer si le titulaire n'en respecte pas la teneur ou les conditions.

Procédure

**Art. 17** <sup>1</sup>Le département désigné par le Conseil d'État (ci-après : le département) transmet la demande aux services cantonaux et aux communes concernés pour préavis.

<sup>2</sup>À l'issue de l'examen du dossier, le département établit un préavis de synthèse à l'attention du Conseil d'État.

<sup>3</sup>Le Conseil d'État statue sur la demande par voie de décision. En cas d'octroi, il statue également sur le montant et la nature des sûretés à déposer.

Droits du  
titulaire

**Art. 18** Le titulaire d'un permis d'étude a le droit de prospecter le sous-sol aux conditions définies par le permis.

Dépôt des  
sûretés et  
contrôle

**Art. 19** <sup>1</sup>Le titulaire d'un permis d'étude dépose les sûretés nécessaires avant le début de la prospection.

<sup>2</sup>Le service désigné par le Conseil d'État contrôle pendant la prospection que les conditions du permis d'étude sont respectées.

Dépôt du  
rapport de  
prospection

**Art. 20** <sup>1</sup>À l'issue de la prospection, le titulaire du permis dépose auprès du Conseil d'État un rapport de prospection qui :

- a) décrit les matières premières trouvées et la nature du sous-sol ;
- b) analyse les potentialités d'exploitation de matières premières, de géothermie profonde ou de stockage ;
- c) indique les biens à protéger en vue d'une exploitation ;
- d) évalue les risques environnementaux.

<sup>2</sup>Le dépôt du rapport crée en faveur du titulaire du permis un droit de préférence.

<sup>3</sup>Les résultats issus de la prospection et des analyses du sous-sol sont à mettre à disposition de l'autorité cantonale. Elle peut utiliser les connaissances qui en découlent dans l'exercice de ses tâches.

<sup>4</sup>Le canton répertorie l'emplacement et le déroulement des forages et des sondages géophysiques effectués ainsi que les résultats obtenus.

Droit de  
préférence

**Art. 21** <sup>1</sup>Le droit de préférence consiste à privilégier la personne qui dépose un rapport de prospection en cas de demande d'un tiers relative à l'octroi d'une concession sur le site prospecté.

<sup>2</sup>Le droit de préférence se limite aux exploitations potentielles expressément relatées dans le rapport.

<sup>3</sup>Si, dans les douze mois qui suivent le dépôt du rapport de prospection, le titulaire du permis d'étude n'a pas demandé de concession, il est déchu du droit de préférence, sous réserve d'une prolongation de ce délai par le Conseil d'État.

Réserve de l'État **Art. 22** <sup>1</sup>L'État peut se réserver l'exploitation du sous-sol prospecté ou la concéder à des tiers qui consentiraient des conditions plus avantageuses.

<sup>2</sup>Le droit de préférence est alors converti en un droit au remboursement des frais réels de prospection, majoré de 10% au maximum.

<sup>3</sup>Si l'État concède l'exploitation à un tiers, l'indemnité visée à l'alinéa 2 ci-dessus est due par ce dernier.

## CHAPITRE 3

### L'exploitation du sous-sol

#### *Section 1 : procédure d'octroi de la concession*

Activités soumises à concession **Art. 23** <sup>1</sup>Une concession est nécessaire pour toute exploitation du sous-sol et notamment le stockage, l'extraction de matières premières, la géothermie profonde et les carrières en galerie.

<sup>2</sup>L'exploitation de l'énergie géothermique, quelle que soit sa profondeur, à partir d'une puissance totale de 1 méga Watt (MW) est également soumise à concession.

Consultation et publication **Art. 24** <sup>1</sup>Le dossier de demande de concession est déposé auprès du département où chacun peut le consulter durant 60 jours.

<sup>2</sup>Le département informe les communes concernées du dépôt et le rend public par trois insertions dans la Feuille officielle.

Expertise, frais et garanties **Art. 25** <sup>1</sup>Le Conseil d'État peut faire procéder à une expertise sur toute question que soulève la demande de concession.

<sup>2</sup>Les frais de publicité, d'expertise et d'étude de la demande de concession sont à la charge du demandeur.

Oppositions **Art. 26** <sup>1</sup>Pendant le délai de publication, les oppositions aux demandes de concessions sont adressées, par écrit et motivées, au département.

<sup>2</sup>La procédure d'opposition est gratuite.

<sup>3</sup>Pour toute demande de concession publiée entre le 7 juillet et le 25 juillet, le délai d'opposition échoit le 24 septembre. Le délai n'est pas suspendu pendant les vacances judiciaires prévues par la législation sur la procédure administrative.

Compétitions **Art. 27** <sup>1</sup>En cas de compétition entre deux ou plusieurs requérants ou entre un requérant et un opposant qui présente une demande dans le délai

d'opposition, le département, toutes publications faites, cherche à concilier les intérêts contradictoires.

<sup>2</sup>S'il n'y parvient pas et en cas d'octroi, il donne la préférence au requérant qui sert le mieux les intérêts généraux et utilise le sous-sol de manière optimale.

Décision et conditions d'octroi

**Art. 28** <sup>1</sup>Après consultation du Grand Conseil, le Conseil d'État, statue sur les demandes de concession et les oppositions par voie de décision.

<sup>2</sup>Une concession peut être accordée aux conditions cumulatives suivantes :

- a) les conditions personnelles et matérielles définies par la loi doivent être remplies ;
- b) le sous-sol se prête à l'utilisation sollicitée ;
- c) aucun intérêt public ou privé prépondérant ne s'oppose à l'utilisation sollicitée.

<sup>3</sup>Le Conseil d'État fixe dans l'acte de concession la durée de celle-ci, la redevance et son montant ainsi que les charges et autres conditions relatives notamment :

- a) à la responsabilité pour les risques particuliers du projet ;
- b) à la remise en état du site à l'échéance de la concession et à l'évacuation des déchets ;
- c) à la garantie du financement des mesures de la lettre précédente, dans les 10 ans qui suivent l'échéance de la concession.

Concession

**Art. 29** <sup>1</sup>La concession est établie une fois la décision d'octroi entrée en force.

<sup>2</sup>Elle est personnelle et ne peut être transférée sans l'autorisation du Conseil d'État.

### *Section 2 : droits et obligations du concessionnaire*

Droit d'exploiter

**Art. 30** Le concessionnaire a le droit d'exploiter le sous-sol aux conditions définies par la concession.

Ouvrages et travaux

**Art. 31** <sup>1</sup>Le concessionnaire exécute les ouvrages et les travaux selon les plans approuvés.

<sup>2</sup>Il ne peut les modifier sans l'autorisation préalable de l'autorité concédante.

<sup>3</sup>Il les exploite dans le respect des règles de l'art et des dispositions établies pour la protection des personnes et des biens.

<sup>4</sup>Il se conforme aux ordres des autorités compétentes habilitées à contrôler régulièrement l'exploitation.

Suspension de l'exploitation

**Art. 32** Le Conseil d'État a toujours le droit d'interdire l'exploitation si sa sécurité est compromise ou si elle compromet celle des personnes et

des biens, de l'environnement, de la faune et de la nature ou des ressources en eaux.

Dommage aux tiers **Art. 33** Le concessionnaire est tenu d'indemniser les tiers de tout dommage causé par l'exploitation ou les travaux qui en découlent.

Équipement commun **Art. 34** En cas d'exploitations voisines, le Conseil d'État peut, après avoir entendu les concessionnaires, décider de les contraindre à exploiter des équipements en commun, dans un but d'utilisation rationnelle du sous-sol.

### *Section 3 : fin de la concession et renouvellement*

Extinction de la concession **Art. 35** <sup>1</sup>La concession s'éteint de plein droit si l'exploitation du sous-sol ne débute pas dans le délai de deux ans dès la date de l'acte de concession ou cesse pendant deux années consécutives.

<sup>2</sup>Le concessionnaire pourra, dans les six mois dès l'expiration des délais ci-dessus, demander au Conseil d'État d'être relevé de cette péremption s'il justifie que son inaction a été causée par des circonstances de force majeure.

Déchéance **Art. 36** Le Conseil d'État prononce la déchéance de la concession si le concessionnaire contrevient aux lois ou aux clauses de la concession.

Expiration et renouvellement **Art. 37** <sup>1</sup>La concession s'éteint par l'expiration du temps pour lequel elle a été accordée. Elle peut être renouvelée.

<sup>2</sup>La procédure d'octroi de la concession s'applique au renouvellement.

<sup>3</sup>Si le renouvellement est refusé, soit parce que l'État entend se réserver l'exploitation, soit parce qu'il la concède à des tiers qui consentiraient des conditions plus avantageuses, l'ancien concessionnaire a droit à une indemnité équitable représentant la valeur des ouvrages encore utiles.

## CHAPITRE 4

### **Dispositions spéciales relatives aux ressources et matières premières non-soumises à monopole**

Principe **Art. 38** Les ressources et matières premières non-soumises à concession appartiennent au propriétaire du sol qui peut les exploiter, dans les limites de la législation sur l'extraction de matériaux, sur la protection de l'environnement et sur la protection de l'eau.

Autorisation **Art. 39** <sup>1</sup>A défaut d'autorisation prévue par d'autres lois, l'exploitation des ressources et matières premières non-soumises à concession est soumise à autorisation du Conseil d'État.

<sup>2</sup>Le requérant joint à sa demande un profil géologique des terrains intéressés par l'exploitation, ainsi qu'un exposé des travaux projetés.

<sup>3</sup>Le Conseil d'État pourra toujours, si les renseignements fournis ne lui paraissent pas suffisants, faire procéder à une expertise aux frais du propriétaire.

Conditions matérielles

**Art. 40** L'autorisation est délivrée si l'exploitation :

- a) respecte les conditions prévues à l'article 10 ci-dessus ;
- b) garantit la sécurité du personnel ainsi que la stabilité des terrains environnants.

Décision

**Art. 41** Le Conseil d'État rend une décision qui porte notamment sur l'activité autorisée. Il fixe les conditions et charges relatives à l'exploitation, sa sécurité, son périmètre et sa durée.

Contrôles et plans

**Art. 42** <sup>1</sup>Le Conseil d'État est habilité à faire contrôler que l'exploitation des ressources et matières premières non-soumises à concession est conforme à l'autorisation délivrée et respecte les conditions matérielles.

<sup>2</sup>Le bénéficiaire de l'autorisation tient à jour un plan de son exploitation que le département peut consulter en tout temps.

### *TITRE III*

## **Dispositions finales**

### CHAPITRE PREMIER

#### **Procédure et voies de droit**

Procédure

**Art. 43** La procédure est régie par la loi sur la procédure et la juridiction administratives (LPJA), du 27 juin 1979.

Recours

**Art. 44** Les décisions du Conseil d'État, du département et des services peuvent faire l'objet d'un recours auprès du Tribunal cantonal.

Action de droit administratif

**Art. 45** Font l'objet d'une action de droit administratif devant le Tribunal cantonal les contestations :

- a) s'élevant entre concessionnaires ou entre l'État et un concessionnaire relativement aux droits et aux obligations découlant des concessions ;
- b) relatives aux indemnités prévues aux articles 22 et 37 ci-dessus.

### CHAPITRE 2

#### **Sanctions pénales**

Contraventions

**Art. 46** <sup>1</sup>À moins qu'elles ne soient réprimées par la législation fédérale ou par d'autres textes de droit cantonal, les infractions à la présente loi et

à ses dispositions d'exécution sont punies de l'amende d'un montant maximum de 40'000 francs.

<sup>2</sup>La tentative et la complicité sont punissables.

Communication **Art. 47** <sup>1</sup>Toute décision prise par une autorité pénale du canton en vertu de la présente loi ou de ses dispositions d'exécution doit être communiquée au département.

<sup>2</sup>Si le département le demande, le dossier doit lui être soumis.

### CHAPITRE 3

#### **Dispositions d'exécution, modification du droit en vigueur et promulgation**

Dispositions d'exécution **Art. 48** Le Conseil d'État arrête les dispositions nécessaires à l'exécution de la présente loi.

Modifications du droit en vigueur **Art. 49** <sup>1</sup>La loi sur les mines et carrières (LMiCa), du 22 mai 1935, est abrogée.

<sup>2</sup>La loi sur l'utilisation du domaine public (LDUP), du 22 mars 1996, est modifiée comme suit :

*Article premier, alinéa 2*

<sup>2</sup>Est réservée la législation concernant l'utilisation du sous-sol, les concessions sur l'usage de l'eau, les concessions sur les grèves des lacs et cours d'eau faisant partie du domaine de l'État, celle concernant le camping et le caravaning sur le domaine public de l'État, ainsi que celle relative au stationnement des communautés nomades.

Promulgation **Art. 50** <sup>1</sup>La présente loi est soumise au référendum facultatif.

<sup>2</sup>Le Conseil d'État pourvoit, s'il y a lieu, à la promulgation et à l'exécution de la présente loi.

<sup>3</sup>Il fixe la date de son entrée en vigueur.

Neuchâtel, le 26 janvier 2021

Au nom du Grand Conseil :

*Le président, La secrétaire générale,*

B. HUNKELER J. PUG

---

#### **Loi sur les drones (LDro),**

*Le Grand Conseil de la République et Canton de Neuchâtel,*  
vu la Loi fédérale sur l'aviation (LA), du 21 décembre 1948 ;

vu l'Ordonnance sur l'aviation (OSAv), du 14 novembre 1973 ;  
vu l'Ordonnance du DETEC sur les aéronefs de catégories spéciales (OACS),  
du 24 novembre 1994 ;  
sur la proposition du Conseil d'État, du 28 septembre 2020,  
*décrète :*

But **Article premier** Dans les limites définies par la délégation du droit fédéral sur l'aviation, la loi a pour but d'assurer la protection des personnes, des animaux et des biens au sol ainsi que la sécurité publique en matière de drones.

Champ d'application **Art. 2** <sup>1</sup>La loi s'applique aux drones, à leur pilote et à leur détenteur.  
<sup>2</sup>La législation sur la police neuchâteloise et l'usage de drone par les services de secours et de défense contre l'incendie sont réservés.

Définition **Art. 3** Au sens de la présente loi, un drone est un aéronef sans occupant-e qui n'est pas soumis à une autorisation fédérale.

Conseil d'État **Art. 4** <sup>1</sup>Le Conseil d'État exerce la haute surveillance en matière de drones.

<sup>2</sup>Il est compétent pour adopter les mesures de protection et de sécurité publique et la réglementation d'exécution.

<sup>3</sup>Il désigne le département compétent ainsi que les autres autorités ou personnes, habilitées à rendre des décisions en matière de drones.

Mesures de protection et de sécurité publique **Art. 5** <sup>1</sup>Le Conseil d'État est compétent pour :  
a) prononcer des interdictions, permanentes ou temporaires, de survol par des drones de périmètres déterminés ;  
b) réserver des couloirs de survol pour certains types de drones ;  
c) adopter toute autre mesure nécessaire à garantir la sécurité des personnes et des biens au sol et la sécurité publique.

<sup>2</sup>Les mesures permanentes adoptées par le Conseil d'État figurent dans le règlement d'exécution et sont reproduites cas échéant graphiquement sur une carte accessible au public, avec les limitations issues du droit fédéral.

<sup>3</sup>Les mesures temporaires sont adoptées par voie d'arrêté du Conseil d'État qui fixe notamment la nature et la durée de l'interdiction.

Procédure d'adoption **Art. 6** <sup>1</sup>Le Conseil d'État adopte, sur préavis du département compétent, les mesures de protection et de sécurité publique, d'office ou sur requête d'une commune ou d'un tiers ou d'une tierce.

<sup>2</sup>Le-la requérant-e d'une mesure adresse sa demande par écrit au département compétent.

<sup>3</sup>Le département sollicite l'avis des communes et des tiers concernés lorsqu'ils ne sont pas à l'origine de la demande.

Refus **Art. 7** Si le département refuse une requête de mesure de protection ou de sécurité publique, il rend une décision brièvement motivée.

Dérogations à une mesure cantonale **Art. 8** <sup>1</sup>À condition que la sécurité des personnes et des biens et la sécurité publique demeurent garanties, les autorités ou personnes désignées par le Conseil d'État peuvent prononcer des dérogations aux mesures cantonales en vigueur.

<sup>2</sup>Les dérogations peuvent être assorties de charges ou de conditions.

<sup>3</sup>L'admission ou le refus d'une dérogation fait l'objet d'une décision.

<sup>4</sup>Les compétences de l'exploitant-e d'un aérodrome sont réservées.

Capture de sécurité **Art. 9** <sup>1</sup>Si l'intérêt public le justifie et dans la mesure où l'identité du ou de la pilote n'a pas pu être déterminée sur le champ, les autorités ou personnes désignées par le Conseil d'État peuvent capturer un drone qui viole une interdiction de survol.

<sup>2</sup>La capture fait l'objet d'un procès-verbal qui en relate la date, l'heure et le lieu ainsi que le drone capturé.

<sup>3</sup>Le drone est restitué sur demande de l'intéressé-e, moyennant remboursement des frais de capture.

Obligations du pilote **Art. 10** Le-la pilote d'un drone exploite son aéronef dans le respect du droit et s'abstient de déranger les personnes et d'effrayer les animaux.

Recours **Art. 11** <sup>1</sup>Les décisions des entités et personnes désignées par le Conseil d'État peuvent faire l'objet d'un recours au département compétent.

<sup>2</sup>Celles du département compétent peuvent faire l'objet d'un recours au Tribunal cantonal.

<sup>3</sup>La loi sur la procédure et la juridiction administratives (LPJA) est applicable.

Frais et émoluments **Art. 12** <sup>1</sup>Le département ainsi que les autorités et personnes désignées par le Conseil d'État peuvent prélever des frais ou émoluments pour les prestations exécutées en vertu de la loi.

<sup>2</sup>Le Conseil d'État fixe le montant des frais et émoluments.

Contravention **Art. 13** <sup>1</sup>À moins qu'elles ne soient réprimées par la législation fédérale ou par d'autres textes de droit cantonal, les infractions à la présente loi et à ses dispositions d'exécution sont punies de l'amende d'un montant maximum de 40.000 francs.

<sup>2</sup>La tentative et la complicité sont punissables.

Confiscation pénale **Art. 14** <sup>1</sup>La confiscation d'un drone ayant servi ou devant servir à commettre une infraction, ou qui en est le produit est régie par la procédure pénale suisse.

<sup>2</sup>En cas de vente, le produit des biens confisqués est versé à l'État.

Communication des décisions pénales **Art. 15** <sup>1</sup>Toute décision prise par une autorité pénale du canton en vertu de la présente loi ou de ses dispositions d'exécution doit être communiquée au département.

<sup>2</sup>Si le département le demande, le dossier doit lui être soumis.

Promulgation et entrée en vigueur **Art. 16** <sup>1</sup>La présente loi est soumise au référendum facultatif.

<sup>2</sup>Le Conseil d'État pourvoit, s'il y a lieu, à la promulgation et à l'exécution de la présente loi.

<sup>3</sup>Il fixe la date de son entrée en vigueur.

Neuchâtel, le 26 janvier 2021

Au nom du Grand Conseil :

*Le président, La secrétaire générale,*

B. HUNKELER J. PUG

---

**Décret portant octroi d'un crédit d'engagement de 2'691'000 francs pour la mise en œuvre du programme Préapprentissage d'intégration plus (PAI+) pour la période 2021-2024**

*Le Grand Conseil de la République et Canton de Neuchâtel,*

vu la loi fédérale sur les étrangers et l'intégration (LEI), du 16 décembre 2005 ;  
vu la loi fédérale sur la formation professionnelle (LFPr), du 13 décembre 2002 ;  
vu l'ordonnance fédérale sur la formation professionnelle (OFPr), du 19 novembre 2003 ;

vu la loi cantonale sur la formation professionnelle, du 13 décembre 2002 ;  
vu la loi sur l'insertion des jeunes en formation professionnelle (LIFP), du 26 janvier 2016 ;

vu la loi sur les finances de l'État et des communes, du 24 juin 2014 ;  
sur la proposition du Conseil d'État, du 21 octobre 2020,

*décète :*

**Article premier** <sup>1</sup>Un crédit d'engagement de 2'691'000 francs est accordé au Conseil d'État durant les exercices 2021 à 2024 pour la mise en œuvre et l'atteinte des objectifs définis dans le programme pilote de préapprentissage d'intégration plus (PAI+).

<sup>2</sup>Le crédit d'engagement visé à l'alinéa premier est destiné à financer :

- Les cours professionnels dispensés pendant l'année de préapprentissage ;
- Les mandats de prestations pour l'identification puis l'accompagnement du public-cible pendant l'année de préapprentissage.

**Art. 2** Conformément à l'article 40, alinéa 2, de la loi sur les finances de l'État et des communes (LFinEC), du 24 juin 2014, le montant du crédit d'engagement est inscrit au brut et les subventions de la Confédération seront portées en diminution du montant brut.

**Art. 3** Le Conseil d'État est autorisé à se procurer, éventuellement par voie d'emprunt, les moyens nécessaires à l'exécution du présent décret.

**Art. 4** <sup>1</sup>Le présent décret est soumis au référendum facultatif.

<sup>2</sup>Le Conseil d'État pourvoit s'il y a lieu, à sa promulgation et à son exécution.

Neuchâtel, le 26 janvier 2021

Au nom du Grand Conseil :

*Le président, La secrétaire générale,*

B. HUNKELER J. PUG