

Arrêté d'exécution de l'ordonnance fédérale sur la protection contre les nuisances sonores et les rayons laser lors de manifestations, OSLa (AOSLa)

Le Conseil d'Etat de la République et Canton de Neuchâtel,

vu la loi fédérale sur la protection de l'environnement (LPE), du 7 octobre 1983¹;

vu l'ordonnance sur la protection contre les nuisances sonores et les rayons laser lors de manifestations (ordonnance son et laser, OSLa), du 28 février 2007²;

vu l'article 79 de la loi sur les établissements publics (LEP), du 1^{er} février 1993³, et son règlement d'exécution (RLEP), du 28 juin 1993⁴;

sur la proposition du conseiller d'Etat, chef du Département de la gestion du territoire,

arrête:

CHAPITRE PREMIER

Autorités compétentes

Département

Article premier ¹Le Département de la gestion du territoire (désigné ci-après: le département) est chargé de l'exécution de l'ordonnance son et laser (OSLa), au sens du présent arrêté.

²Il confie les tâches qui en découlent à l'office du commerce (désigné ci-après: l'office) qui agit avec la collaboration technique du service cantonal de la protection de l'environnement (SCPE).

³Il peut émettre des directives.

Office du commerce

Art. 2 ¹Sauf disposition contraire, l'office est l'autorité d'exécution au sens de l'OSLa.

²Sur le préavis du SCPE, il est compétent pour prendre toute décision en application de l'OSLa et de l'article 79, alinéa 1 LEP, notamment pour:

- a) accorder l'autorisation d'installer et d'utiliser des appareils à faisceau laser, de sonorisation et d'amplification du son dans les établissements publics (art.79, alinéa 1, LEP), dans d'autres bâtiments ou en plein air;
- b) autoriser des manifestations conformément aux articles 5 à 7 OSLa;
- c) ordonner les mesures qui s'imposent ou interdire la manifestation si l'annonce de celle-ci fait apparaître que les exigences de l'OSLa ne seront pas remplies (art. 15 OSLa).

¹ RS 814.01

² RS 814.49

³ RSN 933.10

⁴ RSN 933.101

Service cantonal
de la protection de
l'environnement

Art. 3 ¹Le SCPE est compétent:

- a) pour effectuer, conformément à l'OSLa, toutes les mesures techniques permettant de déterminer les immissions sonores et celles d'une installation laser;
- b) pour ordonner au responsable d'une manifestation de prendre immédiatement les mesures nécessaires pour limiter les immissions sonores ou les obligations en matières de protection du public (art. 15 OSLa);
- c) pour ordonner la suspension immédiate de l'utilisation d'appareils à rayons laser non conformes (art. 18).

²En cas de contestation, les décisions communiquées oralement par le SCPE en application des lettres b) et c) ci-dessus, sont confirmées par écrit dans les cinq jours par l'office.

³Si les conditions particulières d'une manifestation l'exigent, le SCPE peut donner des directives à l'organisateur concernant, notamment, la position des sources sonores ou des appareils à rayons laser et la mise en place de barrières de sécurité pour éviter la présence du public dans des zones trop exposées aux immissions sonores ou aux faisceaux laser.

Communes

Art. 4 ¹A leur demande, le Conseil d'Etat peut déléguer aux communes qui disposent du personnel et du matériel spécialisés à cet effet, tout ou partie des tâches de contrôles des valeurs d'immissions sonores ou celles d'installations à faisceau laser qui incombent normalement au SCPE.

²Toutefois, la haute surveillance du SCPE demeure réservée.

Contrôles

Art. 5 En cas de violations constatées, les résultats des contrôles effectués par les communes et, le cas échéant par les agents de la police neuchâteloise chargés de la surveillance des établissements publics (art. 12 LEP), sont transmis au SCPE; ce dernier examine les mesures à prendre et transmet le dossier à l'office pour décision.

CHAPITRE 2

Dispositions générales

Organisateur

Art. 6 Est considéré comme organisateur d'une manifestation, au sens de l'OSLa, le titulaire d'une autorisation délivrée en vertu de la LEP, ou celui qui a reçu de l'office une autorisation à cet effet.

Autorisation:
a) principe

Art. 7 L'installation, la modification et l'utilisation des appareils produisant ou amplifiant des sons ou produisant des rayons laser (les appareils) lors des manifestations décrites à l'article 2, alinéa 1 OSLa, sont systématiquement soumises à autorisation.

- b) justification **Art. 8** Dans les limites fixées à l'article 7 OSLa et sur préavis du SCPE, l'office peut accorder un niveau sonore >96 dB(A), à condition que:
- a) l'organisateur justifie sa demande et respecte les exigences de l'article 7 OSLa;
- b) les exigences fixées dans la Directive "Détermination et évaluation des nuisances sonores liées à l'exploitation des établissements publics" (la Directive), établie par le Groupement des responsables cantonaux de la protection contre le bruit (Cercle Bruit), soient respectées.
- c) demande **Art. 9** ¹L'organisateur, titulaire d'une autorisation délivrée en vertu de la LEP, doit adresser, par écrit, sa demande d'autorisation à l'office, avant d'installer, de modifier ou d'utiliser des appareils de façon permanente.
- ²L'organisateur d'une manifestation occasionnelle doit demander, par écrit, une autorisation à l'office, au moins 14 jours à l'avance et fournir tous les renseignements utiles.
- ³La demande doit être présentée au moyen du formulaire établi par l'office.
- d) conditions **Art. 10** S'il est prévisible que les émissions sonores, produites lors des manifestations, ne respecteront pas les exigences fixées dans la Directive, le SCPE abaissera la limite du niveau sonore ou fixera d'autres conditions.
- Emoluments **Art. 11** ¹Les décisions rendues par l'office sont soumises à la perception d'un émolument maximum de 500 francs, fixé en fonction de l'importance du dossier et de ses difficultés.
- ²Les contrôles ou les prestations effectuées par le SCPE ou les communes sont soumis à la perception d'émoluments, conformément aux tarifs applicables en la matière.
- Recours **Art. 12** Les décisions de l'office peuvent faire l'objet d'un recours dans les 30 jours au département, conformément aux dispositions de la loi sur l'organisation du Conseil d'Etat et de l'administration cantonale (LCE), du 22 mars 1983⁵, et de la loi sur la procédure et la juridiction administrative (LPJA), du 27 juin 1979⁶.

CHAPITRE 3

Appareils de sonorisation et d'amplification du son

- Surveillance et limitation des émissions sonores:
- a) principe

Art. 13 L'organisateur de manifestations, se déroulant dans des bâtiments ou en plein air, au sens de l'article 2, alinéa 1, OSLA, est tenu de respecter, selon le type d'autorisation, les valeurs fixées aux articles 5, 6 ou 7 OSLa.

⁵ RSN 152.100

⁶ RSN 150.130

- b) installations **Art. 14** ¹L'installation d'un limiteur de son est:
- a) obligatoire pour les établissements publics au bénéfice d'une autorisation D de discothèque;
- b) examinée de cas en cas par le SCPE pour les autres établissements publics ou manifestations.
- ²Sur réquisition du SCPE, les procès-verbaux de mesures de l'installation lui sont communiqués par l'organisateur qui est tenu de les conserver pendant un mois.
- c) contrôles **Art. 15** Sur la base des procès-verbaux ou lors de contrôles effectués sur place, le SCPE vérifie que les valeurs limites de l'autorisation, respectivement de l'OSLa, sont respectées.
- d) avertissement et retrait de l'autorisation **Art. 16** ¹Lorsque l'organisateur refuse ou est dans l'incapacité de transmettre les procès-verbaux de mesures ou en cas de dépassement constaté des valeurs limites, le SCPE informe l'office qui notifie un avertissement à l'organisateur.
- ²Si l'avertissement demeure sans effet, l'office retire l'autorisation accordée.
- ³Les causes de retrait des autorisations prévues à l'article 50 LEP demeurent en outre réservées.

CHAPITRE 4

Appareils à rayon à laser

- Preuve de la conformité **Art. 17** ¹Parallèlement à la demande qu'il adresse à l'office (art. 11), l'organisateur de manifestations utilisant des appareils à rayons laser doit fournir au SCPE la preuve que les conditions prévues à l'article 10 OSLa sont remplies, par tout moyen approprié; à défaut, le SCPE ordonne une expertise, aux frais de l'organisateur.
- ²Lorsque l'installation est reconnue conforme, le SCPE en informe l'office en vue de la délivrance de l'autorisation à l'organisateur.
- Suspension de l'utilisation **Art. 18** Si un contrôle des appareils à rayons laser démontre qu'ils ne sont pas ou plus conformes aux exigences de l'article 10 OSLa, le SCPE ordonne la suspension immédiate de leur utilisation jusqu'à ce que l'organisateur rapporte la preuve qu'ils sont de nouveau conformes à ces exigences; il informe l'office et la commune intéressée.

CHAPITRE 5

Pénalités

- Pénalités **Art. 19** ¹Sans préjudice des peines prévues par la législation fédérale et la LEP, toute infraction aux dispositions du présent arrêté est passible d'une amende jusqu'à 10000 francs.
- ²La tentative et la complicité sont punissables.

Infraction commise dans la gestion d'une entreprise **Art. 20** ¹Lorsqu'une infraction est commise dans la gestion d'une personne morale, d'une société commerciale ou d'une entreprise individuelle, les dispositions pénales s'appliquent à la personne physique qui a ou aurait dû agir pour elle.

²La personne morale, la société ou le propriétaire de l'entreprise sont solidairement responsables de l'amende et des frais, à moins qu'ils ne prouvent avoir pris toute mesure utile pour assurer une gestion conforme aux prescriptions légales et réglementaires en vigueur.

³Le jugement pénal fixe l'étendue de cette responsabilité.

Communication des décisions **Art. 21** ¹Toute décision prise par une autorité pénale du canton en vertu du présent arrêté doit être communiquée à l'office, ainsi qu'au préposé de la commune concernée.

²Si l'office en fait la demande, le dossier doit lui être soumis.

CHAPITRE 6

Dispositions transitoires et finales

Disposition transitoire **Art. 22** Les installations existantes (établissements fixes) souhaitant pouvoir bénéficier des niveaux sonores des articles 6 et 7 OSLa (niveau sonore > 93 dB(A)) devront en faire la demande à l'office, accompagnée d'une notice bruit démontrant qu'en aucun cas le voisinage ne sera dérangé dans son bien-être, s'applique notamment les exigences de la Directive.

Abrogation **Art. 23** L'arrêté d'exécution de l'ordonnance fédérale sur la protection contre les nuisances sonores et les rayons laser, lors de manifestations, du 24 novembre 1999⁷, est abrogé.

Entrée en vigueur et publication **Art. 24** ¹Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} janvier 2010.
²Il fera l'objet d'une publication dans la Feuille officielle et sera inséré au Recueil de la législation neuchâteloise.

Neuchâtel, le 9 décembre 2009

Au nom du Conseil d'Etat:

Le président,
J. STUDER

La chancelière,
M. ENGHEBEN

⁷ FO 1999 N° 93