



**Rapport de la commission des affaires extérieures  
au Grand Conseil**  
relatif au  
**rapport de la commission interparlementaire  
de contrôle des HES-SO/S2**

(Du 15 novembre 2011)

---

Madame la présidente, Mesdames et Messieurs les députés,

## **1. INTRODUCTION**

A l'occasion du budget, la commission des affaires extérieures a l'avantage de vous transmettre le rapport de la commission interparlementaire de contrôle des HES-SO/S2.

Une délégation de sept membres de notre commission des affaires extérieures participe aux travaux de la commission interparlementaire de contrôle des HES-SO et HES-S2. Cette délégation est composée de:

M <sup>me</sup> Marianne Guillaume-Gentil	(S)
M. Claude Borel	(S)
M <sup>me</sup> Caroline Gueissaz	(LR)
M. Patrice Zürcher	(LR)
M. Jean-Claude Guyot	(LR)
M. Patrick Herrmann	(PVS)
M. Jean-Pascal Donzé	(UDC)

## **2. TRAVAUX DE LA COMMISSION**

Lors de sa séance du 15 novembre, la commission des affaires extérieures a examiné le rapport de la commission interparlementaire de contrôle HES-SO/S2

Ce rapport est celui du concordat puisque celui-ci a été mis sous toit. Les commissaires neuchâtelois, qui ont par ailleurs accepté ce document, regrettent toutefois que ses amendements n'aient pas été pris en compte. Particulièrement ceux dont l'objectif était de ne pas centraliser le pouvoir au niveau du rectorat. La délégation a aussi regretté le poids important des exigences fédérales tout au long des travaux.

Le mode de fonctionnement choisi n'a pas permis aux délégations, dont la neuchâteloise, de faire passer leurs idées à la hauteur de leurs souhaits.

### 3. CONCLUSION

La commission propose au Grand Conseil d'accepter ce rapport sans débats à l'exception d'un membre souhaitant un débat restreint.

Le présent rapport a été adopté par la commission le 15 novembre 2011 à l'unanimité des membres présents.

Veillez agréer, Monsieur le président, Mesdames et Messieurs, l'assurance de notre considération distinguée.

Neuchâtel, le 15 novembre 2011

Au nom de la commission  
des affaires extérieures:

*La présidente,*

M. GUILLAUME-GENTIL-HENRY

*Le rapporteur,*

J.-C. GUYOT

## RAPPORT ANNUEL 2011 DE LA COMMISSION INTERPARLEMENTAIRE DE CONTRÔLE HES-SO ET HES-S2 ( CIP HES-SO)

---

Mesdames et Messieurs les Présidents des Grands Conseils des cantons de Berne, Fribourg, Vaud, Valais, Neuchâtel, Genève et Jura,

Mesdames et Messieurs les députés,

Conformément aux dispositions des conventions régissant la HES-SO et la HES-S2, la commission interparlementaire de contrôle de la HES-SO et HES-S2 (CIP HES-SO) établit un rapport annuel à l'intention des parlements qui y ont délégué leurs membres (7 par canton). Le présent rapport couvre l'année 2011.

Le bureau de la commission est composé des présidents des délégations cantonales, soit M<sup>mes</sup> et MM les députés:

Dave von Kaenel	BE; vice-président de la commission en 2011
Benoît Rey	FR
Patrick Saudan	GE
Gilles Froidevaux	JU
Marianne Guillaume-Gentil	NE
Jean-Albert Ferrez	VS
Catherine Labouchère	VD; présidente de la commission en 2011

### 1. Résumé des activités 2011

La commission a tenu 3 séances ordinaires durant l'année:

#### A – En janvier

- Elle a accueilli la nouvelle délégation jurassienne, entièrement renouvelée.
- Elle a pris connaissance des informations données par M<sup>me</sup> la Conseillère d'Etat et présidente des COSTRAS, M<sup>me</sup> Lyon, sur l'évolution de la LAHE (loi fédérale sur l'aide aux Hautes Ecoles).
- Elle a pris connaissance des éléments saillants du nombre d'étudiants et des statistiques académiques données par M<sup>me</sup> Patrizia Simeone Gendre de l'unité statistique du siège HES-SO.
- Elle a pris connaissance du plan financier et de développement 2013-2016.
- Elle a étudié les incidences de la nouvelle CoParl sur les travaux de la commission interparlementaire de contrôle.

#### B - En mai

- Elle a pris connaissance du bouclage provisoire des comptes 2010 et des informations sur les premiers éléments du budget 2012.
- Elle a étudié et adopté le projet de règlement de fonctionnement de la commission interparlementaire de contrôle HES-SO-S2 suite à l'entrée en vigueur de la nouvelle CoParl.
- Elle a adopté une résolution déposée par la délégation jurassienne et discuté d'un postulat de la délégation neuchâteloise.
- Elle a reçu une information sur la nouvelle loi sur les Hautes Ecoles par M<sup>me</sup> Anne-Catherine Lyon, Conseillère d'Etat et présidente des Comités stratégiques.

#### C - En octobre

- Elle a pris congé de M<sup>me</sup> la Conseillère d'Etat Anne-Catherine Lyon qui quitte la présidence des comités stratégiques.

- Elle a accueilli M. le Conseiller d'Etat Claude Roch qui reprend la présidence des comités stratégiques.
- Elle a pris connaissance des informations données par le président des comités stratégiques.
- Elle a élu les membres du bureau de la commission, le nouveau président et la vice-présidente pour 2012 et établi le calendrier des séances de 2012.
- Elle a pris connaissance et approuvé les comptes définitifs 2010.
- Elle a pris connaissance du budget 2012.
- Elle a pris connaissance du rapport 2010 de la HES-SO-S2.
- Elle discuté du postulat de la délégation neuchâteloise.
- Elle a pris connaissance des informations sur la procédure de ratification de la nouvelle convention et du planning de sa mise en oeuvre.

#### **D - Fonctionnement de la commission**

La commission a siégé à trois reprises en 2011 soit les 17 janvier, 2 mai et 3 octobre 2011. Ces séances ordinaires ont été précédées de 3 séances du bureau pour préparer les travaux de la commission. Une 4ème séance de bureau aura lieu en novembre pour faire le bilan de l'année en cours et définir les priorités de l'année 2012.

La délégation jurassienne a été entièrement renouvelée. Elle est composée de M. Gilles Froidevaux, président et de M<sup>me</sup> Maryvonne Pic Jeandupeux et MM Alain Bohlinger, André Henzelin, Maurice Jobin, Emmanuel Martinoli et Jean-Paul Miserez.

La présidente, M<sup>me</sup> Catherine Labouchère, ainsi que le secrétaire du bureau de la commission interparlementaire, M Olivier Rapin, se sont rendus en mars 2011 à Delémont pour rencontrer les membres de la délégation jurassienne afin de leur expliquer le fonctionnement de la commission et répondre aux questions y afférant.

Quelques changements ont eu lieu au sein des autres délégations: pour le canton de Neuchâtel M. Jean-Claude Guyot remplace M. Tony Perrin et M. Patrice Zürcher Mme Béatrice Haeny; pour le canton de Vaud M. Mario-Charles Pertusio remplace Mme Jaqueline Bottlang-Pittet.

L'entrée en vigueur de la nouvelle CoParl au 1er janvier 2011 a induit plusieurs changements de fonctionnement pour notre commission. Cette dernière a élaboré et adopté un règlement pour établir des règles de fonctionnement.

## **2. Séance du 17 janvier 2011**

### **Evolution de la LAHE (loi sur l'aide aux Hautes Ecoles)**

Le projet de loi propose de loger d'ensemble des hautes écoles à la même enseigne juridique. Le Conseil des Etats l'a traité avec de nombreux amendements, il est passé ensuite au Conseil National et la commission qui l' a examiné est entrée en matière. Deux éléments importants ont été retenus: le changement de mot de *planification* en celui de *coordination* de l'ensemble du paysage tertiaire. Ce changement de mots répond au souci de préserver l'autonomie des hautes écoles.

L'autre modification retenue par le Conseil des Etats est de ne pas réserver l'accréditation des hautes écoles au seul OAQ (Organe d'accréditation et d'assurance qualité des hautes écoles suisses), mais de l'ouvrir à l'ensemble des organes accréditeurs existants, pour autant qu'ils soient reconnus par le Conseil suisse de l'accréditation.

Le message de 2012 ne porte que sur cette année là, car le Conseil fédéral a souhaité soustraire la formation supérieure du débat électoral de 2011. Les messages seront donc quadriennaux dès 2013 et en décalage avec les législatures réelles.

Le message 2012 démontre que la situation financière est plutôt stable et que, selon les hypothèses de prévisions chiffrées, il devrait y avoir un plafonnement de la population estudiantine HES après un constant accroissement.

L'année préparatoire en santé a été transformée en une maturité spécialisée option santé. L'ensemble des cantons romands, sauf Neuchâtel qui est toutefois en phase de finalisation, offrent déjà cette maturité spécialisée.

Cette question de l'année préparatoire et de la maturité spécialisée est ouverte aussi dans d'autres domaines tels la musique, le théâtre et les beaux- arts.

### **Evolution du nombre d'étudiants et statistiques académiques, éléments saillants (les chiffres complets sont accessibles sur intranet pour les membres de la commission)**

- M<sup>me</sup> Patrizia Simeone Gendre responsable de l'unité statistique de la HES-SO présente les données statistiques. Elle explique le processus de relevé, l'utilisation des différents types de données et donne quelques exemples d'indicateurs. Ces statistiques sont très précises, définies et déterminées par les offices fédéraux, notamment pour des raisons de financement.
- En résumé, le nombre d'étudiants a augmenté de 6,58% de 2009 à 2010. Il est de 15.469 au 15.10.2010. A la rentrée 2010, il y a eu 4'814 nouvelles immatriculations, dont 4565 en Bachelor et 249 en Master.
- Le total des étudiants en Master au 15 octobre 2010 était de 1308.
- L'âge moyen est de 23,3 ans pour le Bachelor et 27,3 pour le Master. Et à 36,4 ans pour la formation continue.
- 53% des étudiants sont des femmes.

### **Présentation du plan financier et de développement PFD 2013-2016 (le rapport complet est accessible sur intranet pour les membres de la commission)**

M. Berclaz, président des comités directeurs de la HES-SO, explique le contexte: trois instruments de travail sont utilisés par la HES-SO au niveau fédéral et intercantonal:

- le message Formation recherche et innovation (FRI)
- le Master Plan cantons/ Confédération
- les plans de développement financier (ci-après PDF) des différentes HES

En résumé, on peut dire que, pour 4 ans ,un montant de 21.237 milliards de francs est prévu pour la formation, la recherche et l'innovation. Les HES reçoivent, elles, 1,67 milliard de francs, soit une proportion de 7,87% du total. La partie allouée à la Commission fédérale pour la technologie et l'innovation (le plus grand bailleur de fonds de la HES-SO dans le domaine de la recherche) s'élève à 532 millions de francs. La formation professionnelle de base reçoit à titre de comparaison 2,7 milliards de francs. Les montants cités pour les HES représentent la part fédérale. Il faut les multiplier par 4,5 pour avoir une idée du coûts des HES pour 4 ans.

Les différents chiffres du rapport, relatifs aux montants d'investissements, sont imposés par l'OFFT et comprennent l'intégralité des investissements en cours et futurs qui doivent figurer dans le PDF et recevoir l'aval des Comités stratégiques. Les infrastructures n'entrent toutefois pas dans le calcul du coût par étudiant. Par contre, les coûts de fonctionnement sont inclus. Les coûts moyens tiennent compte des charges de fonctionnement, de personnel et de l'enseignement, mais pas ceux des investissements d'infrastructures.

### **Formation de la danse au niveau suisse, quelle est-elle?**

Les milieux concernés travaillant de concert avec l'OFFT ont adopté une ordonnance de formation. Il s'agit d'un CFC de danseur/danseuse avec maturité professionnelle. Ce titre permet aux titulaires de pouvoir bénéficier des assurances sociales. A Zürich, on peut faire un CFC et un Bachelor en danse classique, à Genève, un CFC de danse moderne et contemporaine et à la Manufacture, le Bachelor dans cette discipline. L'âge de la formation professionnalisante débute aux environs de 15 ans (souvent vers 13 ans pour la musique).

### **Incidence de l'entrée en vigueur de la nouvelle CoParl sur les travaux de la commission interparlementaire**

La nouvelle CoParl a introduit des instruments nouveaux au service des parlementaires. C'est ainsi qu'ils peuvent maintenant agir par interpellation, postulat et résolution.

Ces nouvelles données posent toutefois la question de l'organisation de l'emploi de tels outils et donc de la procédure à suivre. Il est nécessaire de prévoir un règlement. Il faut au moins que le Bureau de la commission soit saisi des interventions par avance afin de pouvoir demander des documents supplémentaires et des explications, le cas échéant. Il faut prévoir aussi les cas d'urgence.

Un cas concret de postulat déposé par la délégation neuchâteloise a fait ressortir les questions de procédure. C'est ainsi qu'il est décidé, à l'unanimité, qu'un projet de règlement sera établi et

soumis pour adoption aux membres de la commission interparlementaire au mois de mai. Lors de cette séance le postulat de la délégation neuchâteloise sera porté à l'ordre du jour.

### **Divers**

- La ville de Bienne demande à ce que la Berner Fachhochschule (BFH) soit implantée à Bienne, ce qui poserait la question de l'impact sur la HE-ARC et la partie francophone de la HES.

La délégation jurassienne propose de réagir à la suppression de la maturité option théâtre au Lycée cantonal de Porrentruy. Suite à une discussion nourrie, la commission décide de porter cet objet à l'ordre du jour de la prochaine séance ordinaire de mai.

## **3. Séance du 2 mai 2011**

### **Information sur le bouclage provisoire des comptes 2010**

M Patrick Grossen, directeur financier de la HES-SO, présente le bouclage provisoire des comptes 2010. Le calendrier de cette année est un peu particulier, puisque le bouclage provisoire des comptes 2010 et les avant-budgés 2012 ont été présentés aux comités stratégiques fin mars, puis finalisés en avril. L'audit a été terminé fin avril.

En résumé, on peut noter que le nombre d'étudiants financés aux comptes 2010 de la HES-SO est légèrement supérieur à celui budgété. Des croissances importantes ont été confirmées en SO (10%), en Economie et Services (12%). L'ingénierie est légèrement en retrait par rapport au budget tout comme le social et la musique. Par contre, il y a 6,5% de plus en santé. Les filières sous-critiques concernent deux domaines en 2010: le génie mécanique et le Master en information documentaire.

La cible de 322 millions de francs prévus est respectée. Quelques incertitudes demeurent, notamment le nombre d'étudiants par canton.

Ces informations n'ont pas suscité de questions de la part des membres de la commission.

### **Informations sur les premiers éléments de budget 2012**

Globalement, on s'oriente vers le statu quo par rapport à 2011. 2012 sera une année de transition avec un faible taux de variance. Les flux financiers pourraient être en légère baisse en raison de la suppression de l'année préparatoire en santé.

En réponse à une question de la commission sur un comparatif des coûts de la HES-SO avec ceux des autres HES suisses, il est répondu qu'ils ne seront disponibles qu'au mois de mai. Les chiffres 2009, toutes tendances confondues, sont relativement satisfaisants. Vu de Berne, la HES-SO devrait être moins chère en raison des salaires moins élevés, mais ce n'est pas la réalité si on regarde les chiffres de l'OFFT. Dans les filières de l'ingénierie, les volumes de la HES-SO sont moins grands qu'à Zürich. Dans le domaine de la santé, la comparaison est également difficile, car notre formation est souvent plus élevée qu'en Suisse allemande.

Mme Lyon confirme que le plein financement de la Confédération, qui devrait s'élever à 30%, est difficile à obtenir et constitue un souci récurrent. La difficulté vient du fait que les messages quadriennaux de la Confédération sur le financement de la formation, mêlent le financement de toutes les hautes écoles (sauf les HEP) et la formation professionnelle. La tension entre la formation professionnelle et le tertiaire conduit à ce que beaucoup d'argent est prélevé pour les accords de base. Le plein financement n'arrive donc presque jamais et chacun des secteurs en réclame plus.

Une question est posée sur l'organisation d'un Master en théâtre (HETSR). Il est répondu qu'il n'est pas imaginable qu'un tel Master soit organisé en Suisse romande seulement. Il devra être préparé par l'ensemble des hautes écoles de théâtre de notre pays et le financement sera fait selon la présence sur les différents sites, soit par semestre, soit par crédit ECTS. Les conditions d'accès seront à définir impérativement en tenant compte des règles de Bologne et de celles fixées au niveau fédéral. L'ouverture d'un Master est en principe prévue pour 2012.

### **Règlement sur le fonctionnement de la commission interparlementaire de contrôle (annexe 1)**

Suite à la décision de la séance ordinaire de janvier, un projet de règlement a été établi qui reprend toutes les dispositions impératives de la CoParl. Ce projet, ainsi qu'une note explicative ont été remis aux membres de la commission avant la séance. Des contacts ont été pris aussi

avec le Bureau interparlementaire de coordination, institué par la CoParl, pour qu'il donne son avis.

Plusieurs questions sont posées sur la forme et le fond des dispositions contenues dans ce règlement. Il est à relever que la difficulté a été d'être suffisamment clair pour que toutes les délégations puissent s'y référer sans problème, sachant que les procédures parlementaires et les outils à disposition des députés peuvent varier d'un canton à l'autre. Les articles sont discutés un à un et adoptés dans la foulée. Le règlement définitif est annexé au présent rapport et a été transmis au Bureau interparlementaire de coordination (annexe 1).

### **Postulat de la délégation neuchâteloise sur le financement des étudiants étrangers**

M Borel présente le postulat de la délégation neuchâteloise en disant:

"Depuis de nombreuses années, les étudiants étrangers présents à la HES-SO suscitent de nombreuses questions en partie pour raison d'absence de contribution cantonale consolidant le financement de leurs études. La Confédération postule le développement des échanges internationaux, mais ne veut pas financer la part cantonale subsidiaire. Les frais non couverts le sont en bonne partie en augmentant le coût facturé aux cantons pour les étudiants suisses. La situation s'est encore aggravée avec l'intégration de nouveaux domaines où la circulation des étudiants est plus fréquente que dans les anciens tels la Santé ou le Social. J'ajoute à cela que le prix de nos écolages est modeste et que certains pays voisins n'appliquent pas encore le système de Bologne, ce qui accroît encore l'attractivité de nos formations HES. De plus, nos formations préalables sont le plus souvent de type généraliste, de sorte que les chances des nos étudiants dans le cadre de concours sont de plus en plus réduites et que la proportion d'étudiants étrangers tend à augmenter dans des domaines spécifiques. Nous comprenons parfaitement que l'apport de musiciens et d'artistes étrangers constitue un heureux enrichissement culturel, mais l'absence de plus en plus marquée d'étudiants suisses risque de diminuer à terme la valeur même de ces échanges culturels. Nous demandons donc à la HES-SO d'étudier les voies et moyens qui permettraient d'assurer dans chaque secteur un minimum d'étudiants suisses, à l'instar de la Haute école hôtelière de Lausanne. Il nous apparaîtrait par ailleurs intéressant de savoir comment fonctionne la réciprocité chez nos voisins en faveur des étudiants suisses. En effet, on nous parle souvent des contraintes découlant de nos accords internationaux, mais on n'est guère informés de la manière dont nos parlementaires les appliquent. Cela doit aussi constituer pour nous une base de réflexion. Ce postulat n'est pas dirigé contre les étudiants étrangers qui ont leur place dans les HES, mais en faveur de nos étudiants suisses qui doivent aussi y trouver la leur, même s'ils ne sont pas toujours aussi brillants que leurs collègues venus d'ailleurs. Merci d'avance de soutenir cette demande d'étude qui devrait permettre à la HES-SO de mieux définir ces priorités que ce fut le cas jusqu'ici dans ce domaine sensible. Je propose par ailleurs de biffer la dernière phrase du premier paragraphe, d'ailleurs mise au conditionnel, où l'affirmation semble contestée. Il s'agit de l'affirmation qui dit que certains enseignements seraient même suivis par 100% d'étudiants étrangers. Même si c'est 90% au lieu de 100%, je préfère ne pas ouvrir un débat à ce propos, je préfère qu'on discute du fond plutôt que de cet aspect purement formel".

M<sup>me</sup> Lyon donne quelques explications en disant que la mutualisation des coûts fonctionne jusqu'à 50% d'étudiants étrangers. Un exemple, au Conservatoire de Lausanne (HEM) il y a actuellement 51% d'étudiants étrangers, les coûts supplémentaires sont pris par les trois cantons concernés (VD, VS et FR). La Confédération refuse d'être considérée comme un canton en tant que tel dans le système de financement. La question des quotas est extrêmement délicate, encore faut-il savoir si les étrangers établis en Suisse sont assimilés aux nationaux ou non. La question du niveau est aussi très importante. Il ne faut pas qu'il baisse, car cela poserait des problèmes pour l'accréditation. Cette question des étudiants étrangers est très débattue, surtout en Suisse alémanique où il y a beaucoup d'attaques. La question de l'EHL est particulière, en raison du fait que les étudiants étrangers paient le plein tarif ce qui pourrait induire la tentation de n'avoir que des étrangers. La proportion de 45-47% de Suisses est garantie, pour autant qu'ils aient le niveau requis pour entrer. La filière "verte" de Lullier (école horticulture et de paysage) attire aussi un grand nombre d'étrangers.

La discussion est ouverte. Plusieurs membres s'élèvent contre la formulation du postulat ressenti comme "anti-étrangers". La question des quotas soulève aussi des oppositions. Par contre, une analyse chiffrée de la proportion d'étudiants étrangers et des explications sur les disparités de niveaux serait, elle, pertinente.

Au vu des modifications importantes sur la forme du postulat, la proposition de sa "reformulation" en vue de la prochaine séance d'octobre est acceptée par son auteur.

### **Résolution de la délégation du Jura (annexe 2)**

Le président de la délégation jurassienne présente la résolution qui demande à ce que ce la Commission fédérale de maturité revienne sur sa décision de fermer l'option spécifique théâtre de la maturité fédérale au Lycée cantonal de Porrentruy. Même si c'est une maturité gymnasiale, le lien est évident avec la HES-SO, puisque ce titre permet de passer le concours d'entre à la HETSR.

Le canton du Valais a, quelques jours avant la présente commission, déclaré qu'il allait ouvrir une maturité spécialisée, option théâtre.

Le débat s'ouvre sur la forme, certains députés estimant que cette résolution sort du domaine de compétence de la commission interparlementaire de contrôle, d'autres jugeant que le lien est justifié, d'autant plus que cette résolution peut être vue comme une exception dans un contexte très particulier. En effet, si les voies d'accès à la haute école de théâtre sont fermées par la Commission fédérale de maturité, cela n'a pas beaucoup de sens.

Au final, c'est cette deuxième opinion qui a prévalu par un vote de 14 oui, 9 non et 14 abstentions.

(BE: 2 oui et 3 abstentions, FR: 3 non et 1 abstention, GE: 3 abstentions, JU: 6 oui, NE: 6 oui, VD: 1 non et 5 abstentions et VS: 5 non et 2 abstentions).

La présidente a transmis cette résolution à la commission fédérale de maturité, qui n'a pour l'heure pas répondu au courrier.

#### **Informations sur la loi sur les Hautes Ecoles par M<sup>me</sup> Anne-Catherine Lyon, conseillère d'Etat, présidente des Comités stratégiques**

Le nom de ce projet de loi est en train de changer pour devenir LEHE (loi sur l'encouragement des Hautes écoles). L'ensemble des hautes écoles serait régi par le même texte, même si le financement de chacun des types de ces hautes écoles est très différent. Le statut d'autonomie des HES devrait augmenter.

Le PDF 2013-103 a reçu une décision favorable du chef du département de l'économie concernant la HES-SO. Une tension existe pour les formations en soins infirmiers, ergothérapie, physiothérapie, sage-femme et technicien en radiologie. Les HES qui dispensent ces formations avaient pour tradition de considérer la première année (année préparatoire) comme partie intégrante du cursus avec la tradition d'obtenir 60 crédits ECTS supplémentaires pour cette année, ajoutés aux 180 crédits ECTS habituel d'un Bachelor. La Confédération limite cependant strictement le Bachelor à 180 ECTS.

La Confédération ne reconnaît plus l'année préparatoire et il a fallu mettre en place des maturités spécialisées option santé. Elle met aussi une forte pression dans le domaine de la santé et des soins infirmiers, car la différence d'approche Suisse alémanique et Suisse Romande est grande: ES versus HES.

Les questions liées à la feuille de charge pour les HES sont aussi fortement discutées. Pour l'instant, les HES doivent décrire par le menu les prestations d'enseignement, de recherche et de prestations de service accomplies par chacun. Il n'y pas de raison, si toutes les hautes écoles sont " sous le même toit juridique ", d'avoir des disparités procédurales entre les universités et les HES.

#### **4. Séance du 3 octobre**

Lors de cette dernière séance, la commission a pris congé de M<sup>me</sup> la Conseillère d'Etat Anne-Catherine Lyon qui quitte la présidence des comités stratégiques, mais en demeure membre, comme chaque représentant en charge de la formation au sein des 7 Conseils d'Etat. La commission l'a remerciée pour ses activités et sa collaboration efficace au sein de la commission. Elle a accueilli M. le Conseiller d'Etat Claude Roch qui la remplace et lui a souhaité plein succès dans sa présidence.

#### **Informations des comités stratégiques**

Au niveau de la Confédération, la réorganisation du département de l'éducation en un seul secrétariat est en route. Son organisation, notamment avec la collaboration des HES qui y seront liés dans le futur, sera définie en 2012.

La mise en consultation de la nouvelle loi sur les Hautes écoles se fera en 2012. Le message sur la formation devrait être communiqué au mois de novembre 2011 et le chiffre de l'augmentation pour la recherche et la formation connu à ce moment aussi.

Pour l'année académique 2011-2012 de la HES-SO-S2, les informations suivantes sont données:

- Le transfert de la formation secondaire II concernant les maturités spécialisées est opérationnel avec une organisation propre à chaque canton.
- Un Master en ingénierie du territoire a été ouvert avec 40 étudiants.
- Le nouveau site de la HE-ARC est ouvert.
- Les effectifs montrent une augmentation de 3 à 5% et le cap des 16.000 étudiant est franchi. Il y a 40 filières de Bachelor et 1.500 étudiants-es répartis-es dans 14 filières de Master.

### **Elections 2012:**

Selon l'ordre du tournoi, la présidence de la Commission interparlementaire revient pour 2012 au canton de Berne et pour la vice-présidence au canton de Neuchâtel.

Après présentation, M Dave von Kaenel (BE) et M<sup>me</sup> Caroline Gueissaz (NE) ont été élus à l'unanimité respectivement président et vice-présidente de la commission pour l'année 2012. Les autres membres du bureau sont inchangés.

Le calendrier des séances pour 2012 a été fixé: 23 janvier, 4 juin et 1er octobre.

### **Rapport sur les comptes 2010 (bouclage définitif)**

Le bouclage des comptes provisoires a déjà été présenté lors de la séance du 2 mai. M. Patrick Grossen a donné quelques explications supplémentaires. Les comptes définitifs sont équivalents à ceux présentés en mai. Ils ont été adoptés, une fois audités, par les comités stratégiques. Les chiffres représentent les équivalents plein temps financés.

- Dans le secteur économie et service, il y a une forte croissance d'étudiants.
- Dans celui de la santé et du social, cette croissance est forte également.
- Dans la musique et les arts: peu de croissance en raison de la limitation qui découle du Mater plan de la Confédération (1150 étudiants financés par année).
- La charge cantonale est de 321,5 millions de francs.

Ces comptes ne suscitent aucune question de la commission.

### **Budget 2012**

Le budget définitif comporte quelques modifications par rapport au budget provisoire.

Un tableau représentant ce budget final 2012 comparé avec les effectifs réels de 2010 et le budget final 2011 est analysé. Concernant la SO, on constate une forte croissance entre 2011 et 2012 ce qui s'explique par le volume beaucoup plus grand de l'exercice 2009 et par une probable sous-évaluation du budget 2011, dont le calcul se basait sur ces évaluations.

La croissance sur deux ans entre le réel 2010 et le budget 2012 paraît se situer entre 5 et 6% et anticipe la sous-évaluation du budget 2011.

Dans le domaine de sa santé, on observe un effet de périmètre, dû au remplacement de l'année préparatoire par des modules dispensés par les différents cantons, ce qui représente environ 800 étudiants de moins.

Les décisions principales qui permettent de justifier les grandes évolutions des montants 2012 sont les suivantes:

- Le statu quo global par rapport aux années précédentes;
- L'augmentation de l'allocation au fonds stratégique S2;
- La réduction de 1% des forfaits fédéraux attendus;
- La prise en compte des éléments 2010 pour le budget du fonds de formation pratique;
- L'augmentation des charges communes.

Selon les prévisions budgétaires, la contribution cantonale se montera à CHF 335,5 millions et les variations par rapport au budget 2011 sont:

- SO: augmentation de 11,8 millions de francs;
- S2: augmentation de 0,7 million de francs.

Un commissaire pose la question des raisons motivant la faible contribution des la Confédération au subventionnement de la musique par rapport aux autres domaines.

Il lui est répondu que la Confédération finance de manière égale (environ 29%) toutes les filières. Pour la musique, les écoles sont nouvelles dans le système et comme il n'y avait pas de chiffres

historiques, les hypothèses reposaient sur des chiffres théoriques, qui se sont avérés légèrement sous-évalués. De plus, la Confédération a décidé de fixer un plafond à CHF 50'000.- pour certaines formations coûteuses.

### **Rapport d'activité 2010 de la HES-S-S2**

L'évolution de la HES-SO-S2 est évaluée en référence au Plan Financier et Développement 2008-2011 qui prévoyait 6 objectifs-clés. Deux de ces objectifs sont totalement réalisés (l'organisation de l'enseignement selon le modèle de Bologne et la conception et le lancement progressifs de filières de Master dans les différents domaines d'enseignement. Trois autres objectifs sont en cours de réalisation liés à la mise en oeuvre de la nouvelle convention. Enfin, le point "Concrétisation d'un statut harmonisé, voire commun de la HES-SO" ne sera pas réalisé puis que ce projet a été écarté,

L'année 2010 a été marquée par:

- La finalisation du projet de la nouvelle convention intercantonale qui a abouti à un texte définitif.
- La mise en oeuvre du plan financier et de développement 2013-2016.
- La mise en place, conformément au modèle de Bologne d'un nouveau service de validation des acquis d'expérience (VAE) conjointement avec l'UNIGE et qui donne d'excellents résultats.
- Le démarrage de nombreuses accréditations de filières masters, de bachelor et de masters d'études avancées.
- D'importants projets européens obtenus par plusieurs écoles de la HES-SO.
- L'accord cadre avec l'Agence universitaire de la francophonie et celui avec la CREPUQ (Conférence des Recteurs et des Principaux des Universités du Québec).
- La gestion des échanges étudiants Erasmus par une fondation privée appartenant aux cantons – La Fondation CH – le siège ayant repris les activités de gestion de la mobilité.
- L'obtention par la HES-SO de la charte Erasmus élargie.

En 2010, les masters continuent à se développer. Il y en a eu de nouveaux (master en ingénierie du territoire et 2/3 des étudiants en masters le font dans le domaine des arts et de la musique. Cela correspond aux prévisions.

Au niveau de la recherche, la HES-SO se trouve dans une phase de stabilisation. 20% du budget global des la HES-SO et des conditions locales particulières y sont consacrés. Un quart de ces montants sont financés par des tiers, une grande partie est financée par les cantons et par la réserve stratégique de la HES-SO.

Pour la formation continue, les pressions fédérales concernant l'autofinancement continuent d'augmenter et la HES-SO devra se trouver un nouveau label dans ce domaine.

La comparaison des chiffres entre le Masterplan et la réalités démontre:

- une baisse dans les domaines de l'ingénierie technique et la technologie de l'information,
- une augmentation forte dans l'Economie et les services et dans le Travail social et la Santé,
- un développement raisonnable des masters, conforme aux objectifs.

La réalité financière entre les prévisions budgétaires et le plan financier établi en 2005 et les comptes effectifs fait ressortir que le budget effectif à la charge des cantons est de moins 4 millions de francs alors que le nombre d'étudiants a augmenté (+ 1.700). Concernant la subvention fédérale, la situation effective se situe aussi en dessous des prévisions (- 8 millions de francs), tous comme les accords AHES (- 8,5 millions de francs). Cela souligne les efforts importants de gestion, d'organisation et de restructuration effectués au sein de la HES-SO.

Concernant les objectifs de développement 2011, le projet final de la convention intercantonale a été validé par la commission interparlementaire.

Le nombre d'étudiants a évolué des 10.910 en 2006 à 15.469 en 2010, le nombre de diplômés de 2150 à 3359. Une vitesse de croisière de 3'500 diplômés par an est en passe d'être atteinte. Sens inverse pour les masters d'études postgrade ou MBA (132). Ce chiffre est faible en comparaison des autres HES ,dû au fait de la réalité économique qui prévaut en Suisse occidentale.

La masse salariale de la HES-SO est de 545 millions de francs en 2010. C'est donc un employeur très important. L'an dernier la commission interparlementaire a été rendue attentive du fait que,

entre 2007 et 2008, les financements assurés par les cantons ont énormément augmenté, alors que les contributions complémentaires des cantons ont chuté de 10 millions de francs, sans pouvoir être expliqués. Il semble délicat d'en tirer des conclusions à ce stade.

La régulation a été redéfinie pour les ergothérapeutes, les physiothérapeutes, les psychomotricien-en-s, les diététicien-ne-s et les sages-femmes. La régulation a été établie en 2002 sur la base de la réalité des institutions, c'est à dire le nombre de places disponibles, mais aussi d'après la perception des gens du métier par rapport au nombre d'étudiants-es à former pour constituer la relève. Depuis 2008, la Confédération a des exigences de masse critique supérieure au nombre décidé par la propre régulation HES. Cela implique la nécessité d'augmenter progressivement le nombre d'étudiants entrant jusqu'à atteindre le minimum exigé par la Confédération, afin de garantir son financement.

Une question est posée sur la suppression de la reconnaissance fédérale des titres MAS/EMBA et sur le financement des diplômes de formation continue.

Il lui est répondu qu'il existe 3 niveaux de formation continue: certificat (CAS), diplôme (DAS) et master (MAS/EMBA). Depuis trois ans un concordat (Masterplan) entre les cantons et la Confédération demande que la formation continue ne soit plus du tout financée ni par les cantons ni par la Confédération. Actuellement, la HES finance pour le MAS 5000 francs par diplôme le CAS et le DAS sont autofinancés par les écoles. La loi sur les HES donne aux cantons la responsabilité de garantir la qualité de la formation continue. La Confédération ne souhaite plus offrir cette reconnaissance, car elle n'effectue plus elle-même l'évaluation. La nouvelle loi sur l'encouragement et la coordination des Hautes écoles devrait clarifier cela. Plus aucune formation post-grade de sera reconnue par la Confédération, selon le même système que les universités. La communication devra être très claire à ce sujet, car il s'agit d'un changement de système, mais pas de qualité. La HES-SO développera un label suisse qui garantira la qualité de ses formations.

Une question concerne la faible proportion de masters délivrés par la HES-SO. Il est répondu qu'il s'agit de masters d'études avancées (postgrade).

En ce qui concerne les coûts, on constate que le nombre d'étudiants augmente, mais pas les budgets. Il faut analyser les statistiques avec prudence, car le coût varie selon les filières. Les coûts par étudiant ont été optimisés, en adaptant au mieux les effectifs pour les cours et les ateliers.

Le personnel administratif et technique de la HES-SO-S2 se monte à 28%. Il faut préciser que cette dénomination regroupe en réalité la totalité du personnel de recherche qui ne fait pas partie du corps professoral, le personnel de laboratoire, celui des bibliothèques et celui des services informatiques. Une discussion est en cours avec l'OFS (Office fédéral de la statistique) pour restructurer en deux groupes distincts les services administratifs et les fonctions techniques.

La Fondation.CH est organisée, gérée et financée par les cantons. Il s'agit d'une institution issue de la Conférence suisse des Directeurs cantonaux de l'instruction publique. La mobilité internationale des étudiants passe d'une gestion fédérale à une gestion cantonale. Dans le cadre des échanges Erasmus la totalité du financement se fait en Euros ce qui a généré certaines difficultés cette année. Il est prévu de revoir cela afin d'améliorer les système

Le vote de la commission est unanime pour recommander l'adoption de ce rapport 2010.

### **Postulat de la délégation neuchâteloise (annexe 3)**

Une nouvelle mouture du postulat a été fournie par la délégation neuchâteloise, simplifiée par rapport à celle présentée au mois de mai. Sur la forme, le postulat a déjà intégré le Comité gouvernemental, alors que la convention intercantonale n'est pas encore en vigueur. Sur le fond, la délégation neuchâteloise explique que sa position est la même que celle développée au mois de mai; elle la reprend succinctement.

La discussion s'ouvre. Si beaucoup de députés pensent que la question mérite d'être débattue, un bon nombre pense que la formation musicale est du ressort du secondaire I et II et pas des HES. De plus, le troisième paragraphe du postulat paraît demander un travail excessif, surtout s'il faut faire cela pour toutes les filières. La délégation fribourgeoise propose un amendement: suppression du paragraphe trois.

La discussion est poursuivie tant sur l'amendement fribourgeois que sur le reste. Il en ressort que même si l'enseignement de la musique doit se faire très tôt pour préparer les élèves les plus doués, cela concerne aussi les conditions d'entrée aux HEM et que sur le fond la question mérite d'être traitée.

Deux votes sont proposés:

Le premier opposant la prise en considération partielle contre la prise en considération totale.

Il est ressort que la prise en considération partielle(sans le paragraphe trois) est retenue par:

**19 voix contre 13 et 2 abstentions**

BE: 1 oui, 2 non et 0 abstention  
FR: 0 oui, 4 non et 0 abstentions  
VD: 0 oui, 4 non et 0 abstention  
NE: 7 oui, 0 non et 0 abstention  
VS: 3 oui, 2 non et 0 abstention  
GE: 2 oui, 2 non et 2 abstentions  
JU: 0 oui, 5 non et 0 abstentions

Le second opposant la prise en considération partielle au classement du postulat:

Le résultat est la prise en considération partielle par:

**27 voix contre 3 et 4 abstentions**

BE: 3 oui, 0 non et 0 abstention  
FR: 4 oui, 0 non et 0 abstention  
VD: 0 oui, 0 non et 4 abstentions  
NE: 7 oui, 0 non et 0 abstention  
VS: 4 oui, 1 non et 0 abstention  
GE: 4 oui, 2 non et 0 abstention  
JU: 5 oui, 0 non et 0 abstention

Le postulat ainsi amendé sera transmis aux comités stratégiques pour traitement.

**Nouvelle convention**

La nouvelle convention intercantonale HES-SO a été adoptée par les comités stratégiques. La commission ad hoc ( identique à notre commission) a travaillé en amont sous la présidence de M. le député et actuel président du Grand Conseil valaisan Jean-Albert Ferez, pour l'analyser et faire à la fois une réflexion de fond et présenter des amendements. La grande majorité d'entre eux ont été retenus et adoptés. Tout ce travail a fait l'objet d'un rapport final qui a été remis à chaque député de la commission.

Maintenant la phase parlementaire s'ouvre dans chaque canton partenaire.

**a) Etat de la procédure de ratification dans les différents cantons**

Pour l'instant, le Conseil d'Etat du Valais a examiné la convention et une commission du Grand Conseil a siégé.

Dans les autres cantons le processus devrait suivre fin 2011 et durant l'année 2012.

**b) Premières informations sur le planning de mise en oeuvre**

La préparation de la mise en oeuvre devrait se faire tout au long de l'année 2012 au fur et à mesure des ratifications dans les cantons. L'entrée en force devrait avoir lieu au 1<sup>er</sup> janvier.2013. Une feuille de route est prévue. La phase qui débute en 2012 jusqu'à fin 2014 concerne la mise en oeuvre et celle de 2015 à 2017 la phase d'exploitation. Cela implique un grand travail pour les cantons qui doivent modifier leurs lois cantonales. Sur le plan fédéral, la loi sur l'encouragement aux Hautes écoles (LEHE) devrait aussi entrer en force en 2013 ou 2014 avec toutes les implications qui en découleront, notamment sur le plan financier.

Durant l'année 2012, ce planning sera certainement précisé.

**Remerciements**

La commission fonctionne efficacement grâce à la collaboration fructueuse des responsables de la HES-SO. Nous tenons à remercier tout particulièrement M<sup>me</sup> la Conseillère d'Etat Anne-Catherine Lyon, présidente des comités stratégiques jusqu'en septembre 2011 et M. Le conseiller d'Etat Claude Roch qui a repris la présidence à sa suite. Grâce à leurs informations et explications complètes, la collaboration avec eux a été très fructueuse et appréciée. Ils ont été le lien entre notre commission et les comités stratégiques.

Nous tenons aussi à remercier tout particulièrement MM. Marc-André Berclaz, président du Comité directeur et Patrick Grossen, directeur financier, qui ont été d'une aide précieuse tant pendant les séances de bureau que des plénières.

Nos remerciements vont aussi à M. Olivier Rapin, secrétaire permanent de la commission et à sa collaboratrice M<sup>me</sup> Stéphanie Bedat ainsi qu'à M<sup>mes</sup> Jacqueline Parrat et Marie Grandjean et pour la tenue des procès-verbaux des séances plénières.

## **Conclusion**

L'année 2011 a été celle des réalisations, d'abord de la CoParl, puis celle de la nouvelle convention HES-SO. Fruits d'un immense travail de multiples acteurs politiques s'appuyant sur les compétences et les réalités du terrain, ces réalisations ont fait entrer le débat et les décisions interparlementaires dans une phase moderne qui correspond aux réalités actuelles. C'est réjouissant.

Un autre motif de se réjouir est se constater, année après année, le grand succès des HES dont le nombre d'étudiants ne cesse de croître.

Je me fais l'interprète du bureau de la commission pour remercier tous les membres de la commission interparlementaire de la HES-SO-S2 de leur constant intérêt et de leur travail approfondi durant toute l'année 2011.

**La commission, à l'unanimité, recommande aux Grands Conseils des cantons de Berne, Fribourg, Vaud, Valais Neuchâtel, Genève et Jura de prendre acte du rapport d'activité 2010 de la HES-SO-S2.**

Gland, le 12 octobre 2011

Catherine Labouchère  
députée au Grand Conseil du canton de Vaud  
présidente pour 2011 de la commission interparlementaire de contrôle HES-SO-HES-S2