



Rapport du Conseil d'Etat au Grand Conseil
en réponse
à la motion du groupe UDC 06.124, du 28 mars 2006,
"Moins de commissions"

(Du 14 janvier 2009)

Monsieur le président, Mesdames et Messieurs,

1. INTRODUCTION

Le 26 juin 2007, votre autorité a accepté sans opposition la motion 06.124 du groupe UDC, dont nous rappelons la teneur ci-après:

06.124

28 mars 2006

Motion du groupe UDC **Moins de commissions**

L'annuaire officiel 2006 de la République et Canton de Neuchâtel mentionne l'existence, tous départements confondus, de 143 organes les plus divers comme des commissions, des groupes de pilotage, des représentations, etc.

La gestion de ces organes est lourde et coûteuse. Elle nécessite des moyens financiers à charge de nombreux services et surtout des investissements en temps de travail et de présence de la part du personnel de l'Etat. A titre d'exemple, une récente réunion de la commission consultative agricole a nécessité la présence d'un conseiller d'Etat, de deux chefs de service et de cinq responsables d'offices.

Tous ces organes ont certainement une bonne raison d'exister. Le groupe UDC s'interroge cependant sur leur utilité, sur leur nécessité et sur leur indispensabilité.

Nous demandons au Conseil d'Etat, par le biais des chefs de départements, d'étudier les possibilités de réduire le nombre de ces organes à ce qui est indispensable aux bonnes relations entre l'Etat, les partenaires et les milieux concernés. Il s'agit notamment de voir quels organes peuvent être supprimés, regroupés, fusionnés ou actualisés. Si nécessaire, il proposera des adaptations législatives.

Signataires: W. Willener, N. Gsteiger, R. Tschanz, J.-F. Pellaton, J.-Ch. Legrix, A. Chabloz, P. Hainard, J. Semperboni, N. Auclair, B. Wenger, D. Haldimann, K.-F. Marti, R. Clottu, J.-L. Gyger et J.-P. Donzé.

Suite à cette acceptation, notre Conseil a mandaté un groupe de travail piloté par la chancellerie pour élaborer une grille d'analyse (cf annexe 1) devant servir à l'évaluation des commissions.

Sur la base de cette grille, les départements ont effectué le travail demandé par la motion.

Les résultats de cette analyse fouillée débouchent sur la suppression programmée pour la nouvelle législature de 18 commissions sur les 128 passées au crible (cf annexe 2). Ce chiffre modeste peut faire l'objet de plusieurs interprétations tout à fait contraires.

On peut bien sûr estimer que l'étude demandée n'a pas été conduite avec le sérieux ou l'esprit critique nécessaire et que l'on s'est contenté de prôner à peu de chose près le statu quo, privilégiant ainsi la facilité par rapport à une remise en question.

Il n'en est rien. La motion souligne d'ailleurs avec à propos que "tous ces organes ont certainement une bonne raison d'exister". Ce qui n'empêche pourtant pas le groupe UDC de s'interroger sur leur utilité, leur nécessité, leur caractère indispensable.

Oui, ces commissions ont de bonnes raisons d'exister. Formellement, elles sont, pour la plupart d'entre elles, prévues par une législation votée par le Grand Conseil. Certaines trouvent également leur fondement dans un arrêté de notre Conseil.

Mais sur le fond, elles répondent à la volonté et à la nécessité de consulter avant de décider. Pour l'essentiel, ces commissions jouent le rôle important de relais entre la population et le gouvernement. Est-ce vraiment indispensable de consulter notamment les milieux intéressés pour des décisions qui peuvent être d'importance? Nous pensons que oui. Et nous constatons que paradoxalement le reproche que l'on est le plus enclin à nous adresser est que nous ne consultons pas assez!

C'est pourquoi, l'étude approfondie de ces commissions, de leur rôle et raison d'être nous incline à vous proposer leur maintien dans la plupart des cas.

Cependant, l'examen auquel nous nous sommes livré n'aura pas été inutile puisqu'il nous conduit à envisager de supprimer les commissions suivantes dès le début de la prochaine législature:

DSAS:

- Commission de l'assurance-maladie (déjà supprimée)
- Prévention des abus sexuels (déjà supprimée)

DGT:

- Commission consultative de la conception directrice cantonale de l'aménagement du territoire
- Commission de surveillance des rives de Neuchâtel, Hauterive et Saint-Blaise
- Commission de surveillance des rives d'Auvernier
- Commission cantonale de la formation professionnelle forestière
- Commission forestière du 2^e arrondissement
- Groupe de travail chargé de la prévention des accidents

DEC:

- Commission des activités culturelles d'Evologia
- Commission consultative agricole
- Groupe de pilotage de la politique sociale agricole

- Groupe de travail "Pâturages boisés"
- Commission consultative et de surveillance des expériences sur animaux vivants

DECS:

- Commission du Lycée Denis-de-Rougemont
- Commission du Lycée Jean-Piaget
- Commission du Lycée Blaise-Cendrars
- Commission cantonale des sports
- Commission consultative de l'enseignement professionnel du Conservatoire de musique neuchâtelois

Nous resterons à l'avenir attentif à cette problématique selon les orientations politiques de votre Conseil. Par exemple, en matière de déchets ménagers, si vous acceptez le principe de la taxe au sac qui vous sera proposée, nous pourrions supprimer la commission cantonale de la gestion des déchets qui ne se justifiera plus.

2. CONCLUSION

Ayant conduit à chef l'étude demandée par la motion du groupe UDC 06.124, du 28 mars 2006, "Moins de commissions", nous vous prions de prendre acte du présent rapport et d'accepter le classement de cette motion.

Veillez agréer, Monsieur le président, Mesdames et Messieurs, l'assurance de notre haute considération.

Neuchâtel, le 14 janvier 2009

Au nom du Conseil d'Etat:

<i>Le président,</i>	<i>Le chancelier,</i>
R. DEBÉLY	J.-M. REBER

**GRILLE D'ANALYSE POUR LE TRAITEMENT DE LA MOTION 06.124
"MOINS DE COMMISSIONS"**

I. PARTIE 1: DESCRIPTION

CRITERES		REPONSES
Nom de la commission		
Base légale¹		
Dates	Création initiale	
	Dernier renouvellement²	
Département compétent		
Service compétent		
But		
Type³		
Nombre de membres⁴		
Fréquence des séances	2006	
	2007	
Charges	2006	
	2007	
Remarques		

¹ Joindre une copie du règlement de la commission s'il existe.

² Joindre une copie de l'arrêté nommant les membres de la commission.

³ Indiquer le type de la commission soit: a) consultative, b) à pouvoir décisionnel, c) organe de direction ou d) autres (à préciser).

⁴ Détailler le nombre de membres selon les catégories suivantes: magistrats, fonctionnaires, enseignants, externes.

II. PARTIE 2: ANALYSE

III. PARTIE 3: PROPOSITION

L'analyse de la commission permet de retenir la proposition suivante:

- Maintien
- Suppression
- Fusion
- Autres (à préciser)

Justification de la proposition:

IV. PARTIE 4: INCIDENCES DE LA PROPOSITION

INCIDENCES	REPOSES
Légales	
Financières	
Organisationnelles	
Politiques	
Autres	

V. PARTIE 5: PREAVIS DU DEPARTEMENT

--

COMMISSIONS

SERVICE COMPÉTENT	COMMISSION	DÉCISION DÉPARTEMENT
DJSF		
Caisse de pensions de l'Etat	1 Conseil d'administration de la CPEN	Maintien
Service informatique de l'entité neuchâteloise	2 Commission cantonale de l'informatique	Etudier les objectifs et nécessité avec la CCUI.
	3 Commission du guichet sécurisé unique	Devrait devenir un organe de direction du projet GU. Voir pour y représenter les utilisateurs.
Office d'organisation	4 Commission cantonale des utilisateurs de l'informatique	A revoir. Privilégier peut-être la CSG.
	5 Commission du logement de l'administration	Maintien
OPFE/SRH	6 Commission technique LVCouple	A reprendre dans le cadre de l'examen des prestations de l'OPFE.
OPFE	7 Commission consultative en matière de politique familiale et d'égalité	A reprendre dans le cadre de l'examen des prestations de l'OPFE.
Service de la justice	8 Autorité de surveillance en matière de protection de la personnalité	Maintien
	9 Commission d'examen de notaire	Maintien
	10 Conseil notarial	Maintien
	11 Commission de surveillance du notariat	Maintien
	12 Autorité de surveillance des avocats et des avocates	Maintien
	13 Commission d'examen du barreau	Maintien
DJSF	14 Conseil cantonal de sécurité publique	Maintien
	15 Bureau permanent de catastrophe	Maintien mais établir un budget de fonctionnement et réexaminer dans le cadre de la réorganisation de la police du feu et de la protection de la population.
Service financier	16 Comité de pilotage Evaluation des subventions	Maintien
Service pénitentiaire	17 Commission de dangerosité	Maintien mais dissolution de la commission d'application des mesures.

		DSAS	
Service de la santé publique Service de l'action sociale Service de l'assurance-maladie Service des mineurs et des tutelles Service des établissements spécialisés	1	Commission cantonale d'éthique	Maintien
	2	Commission de contrôle psychiatrique	Maintien
	3	Commission spéciale pour la profession de psychologue-psychothérapeute	Maintien
	4	Commission cantonale de prévention	Maintien
	5	Conseil de santé	Maintien
	6	Conseil des hôpitaux (CdH)	Maintien
	7	Commission cantonale de l'action sociale	Maintien
	8	Commission de l'assurance-maladie	Déjà supprimée
	9	Prévention des abus sexuels	Déjà supprimée
	10	Commission cantonale addictions (CCA)	Maintien
	11	Commission cantonale des établissements spécialisés	Maintien
		DGT	
Secrétariat général Office des transports Service de la faune, des forêts et de la nature	1	Commission d'estimation en matière d'expropriation pour cause d'utilité publique	Maintien
	2	Commission consultative de la conception directrice cantonale de l'aménagement du territoire	Suppression après l'adoption du plan directeur cantonal
	3	Conseil des transports	Maintien
	4	Commission de surveillance des rives de Neuchâtel, Hauterive et Saint-Blaise	Suppression
	5	Commission de surveillance des rives d'Auvernier	Suppression
	6	Commission forestière cantonale	Maintien
	7	Commission cantonale de la formation professionnelle forestière	Suppression (problématique à intégrer dans commission forestière cantonale)
	8	Commission forestière du 1er arrondissement	Maintien
	9	Commission forestière du 2ème arrondissement	Suppression suite au passage de 6 à 5 arrondissements
	10	Commission forestière du 3ème arrondissement	Maintien
	11	Commission forestière du 4ème arrondissement	Maintien
	12	Commission forestière du 5ème arrondissement	Maintien
	13	Commission forestière du 6ème arrondissement	Maintien
	14	Commission cantonale pour la protection de la nature	Maintien
	15	Commission pour la promotion de la qualité écologique	Maintien

Service des ponts et chaussées	16	Commission consultative de la faune aquatique	Maintien
	17	Commission consultative de la faune sauvage	Maintien
	18	Commission d'examens des chasseurs	Maintien
	19	Commission consultative Nature-tourisme-loisirs-sport	Maintien
	20	Commission d'achat des véhicules	Maintien mais modifier composition et cahier charges pour faire une commission sur politique mobilité
	21	Organe de référence en matière de marchés publics	Maintien + ajout d'un ingénieur civil du SPCH
	22	Commission de surveillance de l'œuvre intercantonale de la 2ème correction des eaux du Jura	Maintien
Service de la protection de l'environnement	23	Groupe de travail chargé de la prévention des accidents	Suppression
	24	Commission cantonale de la gestion des déchets	Suppression après débat GC sur taxe au sac
	25	Commission consultative chargée de traiter les questions relatives au bruit des aéroports	Maintien
Service de l'énergie	26	Commission cantonale de l'énergie	Maintien + ajout d'un représentant du SPCH
Service de l'aménagement du territoire Office du logement	27	Communauté de travail pour l'aménagement du territoire	Maintien
	28	Commission cantonale du logement	Maintien
Service de la géomatique et du registre foncier	29	Commission pour la sanction d'acquisitions immobilières par des personnes à l'étranger	Maintien
	30	Commission pour la mise en vente d'appartements loués	Maintien
Service des automobiles et de la navigation	31	Commission administrative du SCAN	Maintien
		DEC	
Service des migrations	1	Commission d'experts en matière d'attribution de main-d'œuvre étrangère	Maintien
	2	Commission consultative en matière d'asile	Maintien
Caisse cantonale neuchâteloise de compensation	3	Commission consultative de la caisse cantonale neuchâteloise de compensation pour allocations familiales	Maintien mais suite à la future autonomie de la CCNC, les membres devraient faire partie de la nouvelle commission de gestion de la CCNC.
CNIP Evologia	4	Commission du CNIP	Maintien
	5	Commission des activités culturelles d'Evologia	Suppression
Service de l'agriculture	6	Commission stratégique d'Evologia	Maintien
	7	Commission de l'agriculture	Maintien mais intégration des deux groupes de travail "Pâturages boisés" et "Politique sociale agricole"
	8	Commission de conciliation en matière de baux à ferme agricoles	Maintien

	9	Commission consultative agricole	Suppression
	10	Commission de dégustation des vins	Maintien
	11	Commission d'experts en matière de cadastre viticole	Maintien
	12	Commission foncière agricole	Maintien
	13	Commission pour former opposition contre le fermage d'un immeuble agricole	Maintien
	14	Commission de l'office des vins et des produits du terroir	Maintien
	15	Commission de reconnaissance des formes d'exploitation	Maintien
	16	Conseil de gestion de CASEi	Maintien
	17	Groupe de pilotage de la politique sociale agricole	Fusion avec la commission de l'agriculture
	18	Groupe de travail "Pâturages boisés"	Fusion avec la commission de l'agriculture
Service de la consommation et des affaires vétérinaires	19	Commission consultative et de surveillance des expériences sur animaux vivants	Suppression
Secrétariat général	20	Commission de répartition des bénéfices de la Loterie romande	Maintien
Service du délégué aux étrangers	21	Communauté de travail pour l'intégration des étrangers	Maintien
	22	Jury du Prix "Salut l'étranger!"	Maintien
Service de l'emploi	23	Commission des mesures d'intégration professionnelle	Maintien
	24	Commission de suivi et d'évaluation pour l'insertion professionnelle des personnes de moins de 30 ans	Maintien
	25	Commission technique pour l'insertion professionnelle des personnes de moins de 30 ans	Maintien mais envisager la réduction du nombre de membres
	26	Commission tripartite de l'assurance-chômage	Maintien
	27	Commission tripartite de l'observation du marché du travail	Maintien
	28	Conseil de l'emploi	Maintien
Service de l'économie	29	Commission consultative pour les questions d'ordre économique	Maintien
		DECS	
Secrétariat général	1	Comité de la Caisse cantonale de remplacement du personnel des établissements d'enseignement public	Maintien
	2	Commission de vérification des comptes de la Caisse cantonale de remplacement du personnel des établissements d'enseignement public	Maintien
	3	Commission cantonale des constructions scolaires	Maintien
Service de l'enseignement obligatoire	4	Conseil scolaire	Maintien
	5	Commission consultative cantonale de l'orthophonie	Maintien

Service des hautes écoles et de la recherche	6	Commission de l'éducation routière	Maintien	
	7	Commission de gestion de la Cité universitaire	Maintien	
	8	Commission de gestion du Jardin botanique de l'Ermitage	Maintien jusqu'à fin 2009 avec réduction du nombre de représentants de l'Etat de 2 à 1. A revoir en fonction du financement de l'Etat.	
Service de la formation professionnelle et des lycées	9	Conseil de l'Université	Maintien	
	10	Commission de domaine santé et social	Maintien	
	11	Conseil cantonal de la formation professionnelle	Maintien	
	12	Commission de domaine construction	Maintien	
	13	Commission de domaine formation continue	Maintien	
	14	Commission de gestion du fonds spécial pour des stages linguistiques en faveur d'étudiants des écoles professionnelles supérieures techniques	Maintien	
	15	Conseil de direction du Fonds pour la formation et le perfectionnement professionnels	Maintien	
	16	Commission de domaine technique	Maintien	
	17	Commission de domaine terre et nature	Maintien	
	18	Commission du Lycée Denis-de-Rougemont	Suppression	
	19	Commission de gestion du fonds spécial pour les voyages et excursions d'études de classes du Lycée Denis-de-Rougemont	Maintien	
	20	Commission de domaine arts et métiers	Maintien	
	21	Commission de domaine artistique et arts appliqués	Maintien	
	22	Commission de domaine commerce et gestion	Maintien	
	23	Commission du Lycée Jean-Piaget	Suppression	
	24	Commission du Lycée Blaise-Cendrars	Suppression	
	Service des sports	25	Commission cantonale des lycées	Maintien
		26	Commission cantonale des sports	Suppression car collaboration étroite Etat-Villes et mise sur pied de nouveaux organes.
		27	Commission du prix du mérite sportif	Maintien
Office et Musée d'archéologie	28	Commission du fonds des sports	Maintien	
	29	Commission spéciale d'archéologie pour la construction de la route nationale 5 dans le canton de Neuchâtel	Maintien	
Conservatoire de musique neuchâtelois	30	Commission consultative du Conservatoire de musique neuchâtelois	Maintien	
	31	Commission consultative de l'enseignement professionnel du Conservatoire de musique neuchâtelois	Suppression	
Service des affaires culturelles	32	Commission de gestion du Laténium	Maintien	

	33	Commission consultative de la culture	Maintien
	34	Commission des arts plastiques	Maintien
	35	Commission "Archives pour demain"	Maintien
	36	Commission achat et rapatriement de pièces de collection	Maintien
	37	Comité de gestion du fonds pour l'encouragement de la culture cinématographique	Maintien
	38	Sous-commission littéraire	Maintien
Office des archives de l'Etat	39	Commission des fonds culturels archivistiques, iconographiques et audiovisuels	Maintien
Service des affaires culturelles, monuments et sites, archives de l'Etat, musée d'archéologie	40	Commission cantonale des biens culturels	Maintien