

Annexe de la loi sur la péréquation financière intercommunale (formules de calcul)

Péréquation des ressources (art. 5)

Financement

Le fonds de péréquation est alimenté par les communes financièrement fortes, c'est-à-dire celles dont l'indice des ressources fiscales harmonisées est supérieur à la moyenne de l'ensemble des communes.

Redistribution

Les communes dont l'indice de ressources fiscales harmonisées est inférieur à la moyenne bénéficient des transferts du fonds de péréquation.

Méthode et formule

Pour chaque commune k , si l'écart de ressources fiscales harmonisées de la commune k est positif, le transfert au fonds T_k est fonction de l'écart total de ressources fiscales harmonisées (ET_k), de l'écart relatif de ressources fiscales harmonisées (ER_k) et du montant total à redistribuer (M), lequel dépend du taux de réduction des écarts défini.

Pour chaque commune k , si l'écart de ressources fiscales harmonisées de la commune k est négatif, le transfert du fonds T_k est fonction de l'écart total de ressources fiscales harmonisées (ET_k), de l'écart relatif de ressources fiscales harmonisées (ER_k) et du montant total à redistribuer (M), lequel dépend du taux de réduction des écarts défini.

Dans un premier temps, il convient de déterminer les écarts relatifs (ER_k) et absolus (ET_k) de ressources fiscales harmonisées de la commune k de la sorte:

Dans ce qui suit, les notations et dénominations¹ suivantes seront utilisées :

- POP_k : population de la commune k ,
- RH_k : ressources harmonisées de la commune k en CHF,
- ER_k : écart relatif des ressources fiscales de la commune k ,
- ET_k : écart total des ressources de la commune k en CHF,
- M : montant global à redistribuer en CHF : on a $M = 1/3 \sum_{k|ER_k \geq 0} ET_k$.

L'écart relatif des ressources fiscales (avec signe) est défini comme suit :

$$ER_k = \frac{RH_k / POP_k}{\sum_k RH_k / \sum_k POP_k} - 1. \quad (2.1)$$

Ce dernier est compris entre -1 et 1. Il permet de comparer la richesse des communes en se basant sur le revenu fiscal par habitant (RH_k / POP_k). La moyenne pondérée des écarts relatifs sur toutes les communes vaut 0. Plus une commune a un revenu fiscal par habitant qui s'éloigne du revenu fiscal par habitant moyen des communes du canton, plus celle-ci a un écart relatif des ressources s'éloignant de 0. Par exemple, un écart relatif négatif signifie un revenu fiscal par habitant plus bas que le revenu fiscal par habitant moyen. L'écart total des ressources fiscales (avec signe) est défini comme suit:

$$\begin{aligned} ET_k &= \left(\frac{RH_k}{POP_k} - \frac{\sum_k RH_k}{\sum_k POP_k} \right) POP_k \\ &= ER_k POP_k \frac{\sum_k RH_k}{\sum_k POP_k}. \end{aligned}$$

Comme on le voit ci-dessus, l'écart total a le même signe que l'écart relatif ER_k : il est positif pour les communes ayant un excès de ressources (ER_k positif) et négatif pour les communes avec une insuffisance de ressources (ER_k négatif).

Table 1 – Taux de redistribution, transfert de fonds et montant total de transferts intermédiaires

Etat intermédiaire	Si $ER_k \geq 0$	Si $ER_k < 0$
Taux de redistribution	$t_k^* = ER_k^{\alpha+}, (> 0)$	$t_k^* = - ER_k ^{\alpha-}, (< 0)$
Transfert au fond	$T_k^* = t_k^* ET_k, (> 0)$	$T_k^* = -t_k^* ET_k, (< 0)$
Montant total de transferts	$T_+^* = \sum_{k ER_k \geq 0} T_k^*, (> 0)$	$T_-^* = \sum_{k ER_k < 0} T_k^*, (< 0)$

Avec une redistribution proportionnelle à taux fixe s'élevant à un tiers de l'écart total des ressources fiscales, les ressources sont redistribuées indifféremment de la richesse relative des communes. La méthode dite progressive de redistribution des ressources est basée sur une formule de redistribution faisant intervenir l'écart relatif des ressources fiscales. Elle se développe en deux étapes :

a) Puissance

La première étape consiste à élever l'écart relatif des ressources fiscales à une certaine puissance pour obtenir un taux de redistribution intermédiaire (t_k^*). On distingue les communes avec un écart total positif ($ER_k \geq 0$) des communes avec un écart total négatif ($ER_k \leq 0$). L'exposant considéré est $\alpha+$ dans le premier cas et $\alpha-$ dans le second cas. $\alpha+$ doit impérativement être plus grand ou égal à 0 ($\alpha+ \geq 0$), tandis qu' $\alpha-$ de son côté doit impérativement être inférieur ou égal à 0 ($\alpha- \leq 0$). On obtient ainsi un taux de redistribution (t_k^*) qui est fonction de l'écart relatif des ressources fiscales pour chaque commune. Il est alors possible de donner le montant du transfert de fonds (T_k^*) lié à ce taux de redistribution pour chaque commune. En sommant les transferts de fonds, on obtient le montant total transféré par les communes avec un excès de ressources (T_+^*) et le montant total transféré aux communes avec un déficit de ressources (T_-^*). Les montants T_+^* et T_-^* ne sont pas égaux et ne correspondent pas non plus au montant à redistribuer (M). La seconde étape permet de rééquilibrer la situation. La Table 1 définit le taux de redistribution, le transfert de fonds et le montant total de transferts intermédiaires.

b) Facteur correctif

La seconde étape consiste à appliquer un facteur correctif au taux de redistribution intermédiaire (t_k^*) afin que les montants totaux à transférer soient égaux au montant à redistribuer (M). Le facteur correctif est le ratio du montant à redistribuer (M) sur le montant total de transferts intermédiaires (T_+^* ou T_-^* selon que $ER_k \geq 0$ ou $ER_k \leq 0$).

La Table 2 définit le taux de redistribution, le transfert de fonds et le montant total de transferts finaux.

On obtient alors

$$t_k = \begin{cases} ER_k^{\alpha+} \frac{M}{\sum_{l|ER_l \geq 0} ER_l^{\alpha+} ET_l}, & \text{si } ER_k \geq 0; \\ |ER_k|^{\alpha-} \frac{M}{\sum_{l|ER_l < 0} |ER_l|^{\alpha-} ET_l}, & \text{si } ER_k < 0. \end{cases}$$

TABLE 2 – Taux de redistribution, transfert de fonds et montant total de transferts finaux

Etat final	Si $ER_k \geq 0$	Si $ER_k < 0$
Taux de redistribution	$t_k = t_k^* \frac{M}{T_+^*}, (> 0)$	$t_k = -t_k^* \frac{M}{T_-^*}, (< 0)$
Transfert au fond	$T_k = t_k ET_k, (> 0)$	$T_k = t_k ET_k, (> 0)$
Montant total de transferts	$T_+ = M, (> 0)$	$T_- = M, (> 0)$