

NEUCHÂTOI 2021

Neuchâtel, une tradition d'ouverture ?

Dialoguer pour mieux vivre ensemble et lutter contre les stéréotypes

30 août – 30 octobre 2021

Dossier de Presse

Août 2021

Adresses de contact :

Association NeuchâToi (NAT)

Mme Brigitte Lembwadio Kanyama (présidente)
c/o COSM Place de la Gare 6, 2300 La Chaux-de-Fonds

Tél.: 032 889 74 42

Courriel: info@neuchatoi.ch

www.neuchatoi.ch

Service de la cohésion multiculturelle (COSM)

Mme Vânia Carvalho (cheffe de service, déléguée au étrangers-ères)
Place de la Gare 6, 2300 La Chaux-de-Fonds

Tél.: 032 889 74 42

Courriel: cosm@ne.ch

www.ne.ch/cosm

M. Jorris Sermet (coordinateur)

Place de la Gare 6, 2300 La Chaux-de-Fonds

Tél.: 032 889 74 42

Courriel: cosm@ne.ch

www.ne.ch/cosm

Programme et événements à retrouver sur : www.neuchatoi.ch

1. Contexte et acteurs

1.1 *Les manifestations interculturelles NeuchàToi*

L'association NeuchàToi et la Communauté pour l'intégration et la cohésion multiculturelle (CICM) lancent en 2021 une cinquième édition des manifestations interculturelles NeuchàToi, suite à son report en 2020 en raison de la pandémie de la COVID-19.

Créé en 2006, à l'occasion de la présentation d'une opération culturelle inédite de grande envergure sur l'identité neuchâteloise, NeuchàToi labellise depuis quinze ans des manifestations cantonales proposées dans le but d'encourager une meilleure connaissance et compréhension entre personnes suisses, étrangères et issues de la migration, entre personnes qui résident de longue date à Neuchâtel et celles arrivées plus récemment. En 2009, la thématique mise en avant a été la jeunesse ; en 2013, la diversité dans l'espace public ; en 2016 la laïcité et la pluralité religieuse. En multipliant les occasions de se connaître mais aussi de se reconnaître, de valoriser la diversité et le respect du pluralisme tout en identifiant les valeurs et principes communs à la société neuchâteloise, NeuchàToi veut donner confiance à la population dans son ensemble pour vivre ensemble et contribuer à la co-construction d'un sentiment d'appartenance partagé, afin que toutes et tous puissent avoir une place et un rôle dans la société neuchâteloise.

En une décennie, NeuchàToi s'est profilé dans l'agenda cantonal. Convaincue de l'importance de renouveler continuellement l'invitation à réfléchir à ces questions adressées à la population neuchâteloise, l'association a décidé de régulièrement la réinterroger sur les composantes de son identité.

1.2 *Le canton de Neuchâtel, 30 ans de politique interculturelle*

2020-2021 est l'occasion de célébrer les 30 ans de l'instauration d'une politique publique de gestion de la diversité. En 1990, Neuchâtel est le premier canton suisse à avoir nommé un délégué aux étrangères et étrangers, qui assurera notamment le secrétariat de la première commission cantonale d'intégration (créée en 1991). Cette Communauté pour l'intégration et la cohésion multiculturelle (CICM) est d'ailleurs à l'origine de l'association NeuchàToi et de la manifestation du même nom. C'est aussi et surtout le premier canton à s'être doté d'une loi sur l'intégration en 1996, faisant de l'intégration interculturelle une tâche de l'Etat et des communes.

Dès lors, le canton de Neuchâtel est reconnu au niveau suisse et international comme étant pionnier sur les questions interculturelles. Le processus participatif et consultatif, particulièrement innovant, instauré à cette époque par la commission cantonale d'intégration, a permis de donner une réelle voix aux collectivités migrantes. De fait, cette commission réunit à la fois les acteurs institutionnels et les collectivités migrantes dans une démarche consultative et de co-construction de la politique interculturelle cantonale. Toutefois, 30 ans après l'instauration de cette politique publique et malgré les avancées enregistrées, certaines problématiques demeurent ou évoluent, en particulier liées à l'employabilité des personnes issues de la migration ainsi qu'à la discrimination, non seulement des personnes migrantes, mais aussi de personnes nées et ayant grandi à Neuchâtel. La société neuchâteloise étant en perpétuelle évolution sous l'influence de paramètres et de contraintes diverses dont l'impact sur les perceptions et le ressenti de la population n'est pas toujours identifié, la gestion de la diversité représente un réel défi pour les sociétés et pour les acteurs publics et doit sans cesse se réinventer et se redéfinir. Aussi, même si la volonté politique et l'ouverture de la population à l'interculturalité est présente à Neuchâtel, de nouveaux défis apparaissent. Ces dernières années ou depuis la dernière édition de NeuchàToi, de nouvelles lois fédérales sont entrées

en vigueur, la loi sur la nationalité¹ en 2018 et la loi sur les étrangers² en 2019. Avec elles, l'arrivée de l'Agenda Intégration Suisse mais aussi des exigences pour les populations étrangères qui doivent faire preuve d'une intégration exemplaire pour conserver leur permis de séjour. Ajoutés à ces nouveaux paramètres la situation sanitaire, il nous semble indispensable de questionner les dispositifs actuels.

À la fois célébration des actions positives réalisées durant trois décennies, cet anniversaire est aussi l'occasion de porter un regard, même critique, sur les résultats et l'impact de cette politique interculturelle ainsi que d'insuffler la direction à suivre pour l'avenir.

2. Point de départ de l'édition 2021

Pour cette cinquième édition, l'association NeuchàToi souhaite se rapprocher encore plus de la population neuchâteloise et aborder avec elle la question de son identité (ses identités ?) à travers l'une de ses caractéristiques : l'ouverture. Comme cela est souligné dans le rapport de législature 2017-2021 du Conseil d'État :

« Depuis des siècles, le Canton de Neuchâtel est une terre ouverte au Monde et aux idées nouvelles. Son identité évolue en permanence, en se nourrissant des interactions générées par la rencontre de personnes issues de cultures et d'origines diverses. Nous voulons développer un urbanisme contribuant à favoriser la mixité sociale, cultiver les appartenances multiples, promouvoir la rencontre entre toutes les composantes de la société de façon à construire une communauté harmonieuse. Une communauté au sein de laquelle chacune et chacun s'intègre et que chacune et chacun contribue à façonner ».

Plus de 170 ans après l'instauration du droit de vote aux étrangers, 40 ans après la célébration de la première Journée neuchâteloise des réfugiés, 30 ans après que le Conseil d'État a décidé de mettre en place des mesures concrètes pour favoriser l'intégration, comment est perçue cette ouverture par la population neuchâteloise ? Comment vit-elle la diversité ? Quels sont les résultats de la politique d'intégration interculturelle ? Comment s'applique-t-elle au quotidien ? Y a-t-il une divergence entre le discours public et la perception de la population ? Cette ouverture est-elle un mythe ou une réalité ? Quelle orientation souhaite-t-on lui donner pour les années futures ?

Ainsi, NeuchàToi 2021 sera à la fois l'occasion d'informer sur les principes de la politique interculturelle neuchâteloise, de rediscuter l'identité neuchâteloise sous l'angle de l'ouverture et de questionner les discriminations qui persistent malgré cela.

3. But, objectifs et publics ciblés

3.1 But

Le but de l'édition 2021 de NeuchàToi est de renforcer le sentiment d'appartenance et la participation à une société diverse de l'ensemble de la population neuchâteloise. Ceci en créant une large discussion au sein de la population neuchâteloise sur le sens de la politique interculturelle et sur l'ouverture comme partie intégrante de l'identité neuchâteloise. Plusieurs thématiques sont traitées et à découvrir dans le programme : de la diversité comme un atout et une richesse à la discrimination des jeunes issus de la migration, en passant par

¹ <https://fedlex.data.admin.ch/filestore/fedlex.data.admin.ch/eli/cc/2016/404/20190709/fr/pdf-a/fedlex-data-admin-ch-eli-cc-2016-404-20190709-fr-pdf-a.pdf>

² <https://fedlex.data.admin.ch/filestore/fedlex.data.admin.ch/eli/cc/2007/758/20190101/fr/pdf-a/fedlex-data-admin-ch-eli-cc-2007-758-20190101-fr-pdf-a.pdf>

l'employabilité des personnes étrangères ou la nécessité de l'accueil des personnes menacées.

3.2 Objectifs

Afin d'atteindre son but, trois objectifs ont été définis :

- 1) Le premier est d'informer et de débattre avec la population sur la politique d'intégration interculturelle menée dans le canton depuis 30 ans par l'Etat de Neuchâtel.
- 2) Le deuxième est d'encourager les échanges et le dialogue citoyen, interculturel et intergénérationnel afin de conscientiser sur la réalité de la diversité.
- 3) Le troisième vise à insuffler les lignes de la politique interculturelle pour les prochaines années et à proposer des pistes pour prévenir et lutter contre les stéréotypes et les discriminations.

3.3 Publics cibles et partenaires

La population neuchâteloise dans son ensemble demeure le public cible de NeuchàToi.

Une attention particulière est portée sur les groupes suivants, à la fois public-cible et partenaires, dans la mise en œuvre du projet :

- Les associations et collectivités migrantes ;
- Les associations cantonales, régionales et locales (emploi, culture, sport, musique, etc.) ;

Les synergies entre porteurs de projets (associations, institutions culturelles, sportives, écoles, etc.) seront encouragées et favorisées.

L'Université de Neuchâtel est le partenaire scientifique.

La liste des porteurs de projets, des partenaires institutionnels et financiers est proposée en annexe.

4. Actions prévues

L'objectif de NeuchàToi 2021 est de sortir des espaces usuels où sont discutées les questions interculturelles. Ceci permettra d'échanger notamment avec des personnes qui ne connaissent pas les actions menées et l'utilité / l'intérêt d'une politique interculturelle ou qui ne sont pas nécessairement ouvertes à la diversité.

Pour ce faire, un appel à projets a été lancé auprès des associations et institutions du canton afin de les inciter à être proactifs, et à s'investir, en proposant des projets. En sus, la journée de clôture sera organisée conjointement aux 30 ans de la CICM. Les actions ainsi réalisées doivent permettre d'aborder la thématique sous toutes ses coutures, y compris ses revers (discriminations, exclusion, repli identitaire, par exemple.) de manière interactive, stimulante et créative. En outre, au vu de la situation sanitaire actuelle et des mesures de protection en vigueur, NeuchàToi souhaite offrir différents types de projets, tant présentiels que virtuels, dans un cadre intime ou plus large. C'est pourquoi, une partie des projets qui ont été finalement retenus devront pouvoir être assurés à distance, si nécessaire, et/ou pouvoir proposer un plan de protection adapté aux mesures.

4.1 Actions menées par les associations et institutions du canton

NeuchàToi étant l'occasion de célébrer les 30 ans de la politique interculturelle, un appel à projets a été lancé fin 2019 – début 2020 auprès des associations et institutions du canton. Parmi les dossiers déposés, et suite à la décision du report de la manifestation prise au printemps 2020, une quinzaine de projets ont finalement été présélectionnés en vue de l'édition 2021.

De manière générale, les projets abordent et questionnent un aspect de la politique interculturelle et de la tradition d'ouverture mais encouragent aussi les réflexions et les débats. Plus particulièrement, ils s'inscrivent non seulement dans l'un des trois objectifs généraux de NeuchàToi 2021 (cf. point 3) tout en abordant la thématique selon l'un des trois axes suivants :

1. Entre discours et pratique, perception de l'ouverture par la population et vécu de la diversité au quotidien.
2. Ouverture vs discriminations et stéréotypes. Dialogue pour mieux vivre ensemble et lutter contre les stéréotypes
3. Expérience/mise en œuvre de l'interculturalité et gestion de la diversité dans les différentes sphères de la société (professionnelle, culturelle, politique, sociale, économique, sportive, éducationnelle, etc.)

Dans une optique de co-construction et d'ouverture, les synergies entre associations, institutions, clubs, écoles ou autres pour l'élaboration et la réalisation d'actions sont encouragées. La mise en relation de personnes, associations et institutions actives dans différents milieux créant ainsi une dynamique, incitant au dialogue et aux échanges dès l'élaboration du projet.

Un bilan final de chaque action soutenue sera remis sur la base d'un canevas, afin de mettre en lumière la manière dont est perçue et vécue la politique interculturelle du canton au sein de la population et de dresser un état des lieux des réflexions menées et des pistes à suivre quant à son avenir.

4.2 Campagne

Une campagne de communication accompagne les actions menées afin d'une part de donner une image claire à NeuchàToi 2021 et d'autre part de questionner la tradition d'ouverture. L'angle qui sera donné à cette campagne (humoristique ou informative par exemple) et l'image que l'on veut y donner devra être affinée entre le CO ad hoc et une agence communicationnelle. Une approche plus numérique a également été donnée à NeuchàToi lors de cette édition afin de répondre, au souhait du comité d'organisation d'être plus en adéquation avec les pratiques actuelles en matière de communication, notamment du public jeune, mais également de contourner les difficultés pour communiquer avec la population neuchâteloise liées aux mesures de distanciation et de protection qui restreint la présence des gens de la rue. En outre, une campagne numérique offre également la possibilité de porter ses messages au-delà des frontières cantonales.

Une campagne de promotion autour des divers événements a été prévue. La stratégie, son ampleur et ses pourtours ont également été affinés avec l'agence Neue.

5. Structure, organisation et collaborations

5.1 Origine du projet

Les manifestations de NeuchàToi sont portées par l'association NeuchàToi et la Communauté pour l'intégration et la cohésion multiculturelle (CICM). Commission consultative du Conseil d'Etat, la CICM se compose de 23 membres représentant-e-s les collectivités migrantes, les communes, les partenaires sociaux (milieux économiques & syndicats) et les acteur-trice-s-

de l'intégration. La majorité des membres du comité de NeuchàToi sont membres (ou anciennement) de la CICM.

5.2 Coordination et suivi

La partie opérationnelle est assurée par un comité ad hoc, présidé par la Présidente de NeuchàToi (et de la CICM). Ce comité d'organisation (CO) est chargé de la cohérence des événements, de la réalisation des objectifs, du suivi financier ainsi que de la partie communicationnelle.

Les membres du CO sont issus à la fois de la CICM, mais aussi et surtout de personnes extérieures à la thématique, engagées pour la collectivité.

Membres du comité d'organisation

- Brigitte Lembwadio Kanyama, présidente, vice-présidente de la Communauté pour l'intégration et la cohésion multiculturelle (CICM)
 - Béatrice Metzener, membre, représentante CICM
 - Zsuzsanna Beri, membre
 - Saoussen Hammami, membre
 - François Hainard, membre
 - Michele Barone, membre
 - Christian Mermet, membre
- Le service de la cohésion multiculturelle vient en soutien du comité
- Vânia Carvalho, déléguée aux étranger-ère-s et cheffe du service de la cohésion multiculturelle (COSM)
 - Méryl Rodriguez Espinosa, collaboratrice du COSM
 - Jorris Sermet, collaborateur du COSM

5.3 Soutien financier

L'organisation des manifestations NeuchàToi est tributaire de l'aide financière de plusieurs organismes, outre le Canton. La majorité des demandes de fonds a été déposée en 2019-2020, pour couvrir deux années (préparation en 2019, actions en 2020). Suite à la décision de report, les partenaires déjà engagés ont accepté de reporter leur soutien à 2021. Parmi les organismes qui financent NeuchàToi se trouvent et:

- La Loterie romande
- La Commission fédérale des migrations (CFM)
- Le canton de Neuchâtel
- La ville de la Chaux-de-Fonds
- La ville de Neuchâtel
- La commune du Val-de-Ruz
- La commune du Val-de-Travers
- Le Programme d'intégration cantonal (PIC)
- Le Conseil de l'Europe
- Facchinetti Sa
- Groupe E
- CCAP
- Winkenbach
- Buschini SA
- La commune d'Hauterive
- La commune du Cerneux-Péquinot
- Les banques et assurances
- Les associations philanthropiques

6 Évaluation

NeuchàToi 2021 fera l'objet d'un rapport final, élaboré par le comité d'organisation et basé sur les évaluations réalisées par les organisateur-trice-s de projets et les retours des membres du CO ayant pris part aux différents événements.

7 Annexes

Communiqué de presse

Programme détaillé : www.neuchatoi.ch/programme ou voir le dépliant

Associations partenaires + personne de contact

Feuillet des associations

Association Jeunes Neuchâtelois - Karunakaran Kawshika

Association Quartier de la Roche de l'Ermitage – Manuel Streiff

Atelier Fils - Marie-France Oberbeck

COM.IT.ES - Mariachiara Vannetti

Ecole Mosaïque – Bastien Gloor et Catherine Brossin

Feneci – Nathalie Ljuslin

Jardin Botanique – Blaise Mulhauser

Latitude 21 – Morgan Lécho

Les Fédérations africaines des montagnes neuchâteloises – Hassan Mohamed Ali et Assamoi Rose Lièvre

Lumière d'Afrique – Josiane Jemmely

NCCR – On the Move – Laure Sandoz

RECIF- Federica Merzaghi

Théâtre populaire romand - Jehanne Carnal

Université de Neuchâtel – Pascal Mahon