

## 17 Utilisation du sol

La présente fiche thématique porte sur l'utilisation du sol dans le canton depuis les années 80. Le premier indicateur montre l'évolution de quatre catégories de surfaces: habitat et infrastructure, agriculture, surface boisée et surfaces improductives. Ces domaines correspondent au premier niveau de la nomenclature utilisée par l'Office fédéral de la statistique (OFS) dans sa statistique suisse de la superficie. La répartition des surfaces dans les différentes catégories est indépendante de leur affectation. Elle se base sur des photographies aériennes qui déterminent la couverture du sol. Le second indicateur reflète l'évolution par type d'espace, en pourcentage de chaque catégorie.

---

### Enjeux du développement territorial

---

L'objectif est de voir comment évolue chacune de ces catégories, et surtout dans quel type d'espace. Il s'agit aussi d'observer la densification du bâti et la stabilité des surfaces agricoles.

Les données de la statistique de la superficie permettent de déterminer si l'évolution effective de l'utilisation du sol correspond aux objectifs fixés en matière de développement durable et à une exploitation mesurée de cette ressource limitée.

Les principaux enjeux de l'utilisation du sol sont l'étalement urbain ainsi que la pression exercée sur les zones agricoles par l'urbanisation et l'avancée de la forêt.

---

### Chiffres et commentaire statistique

---

La statistique de la superficie, qui porte sur trois séries temporelles (1979-85, 1992-97 et 2004-09), a servi de base aux calculs des indicateurs de ce thème.

## 17.1 Évolution de l'utilisation du sol

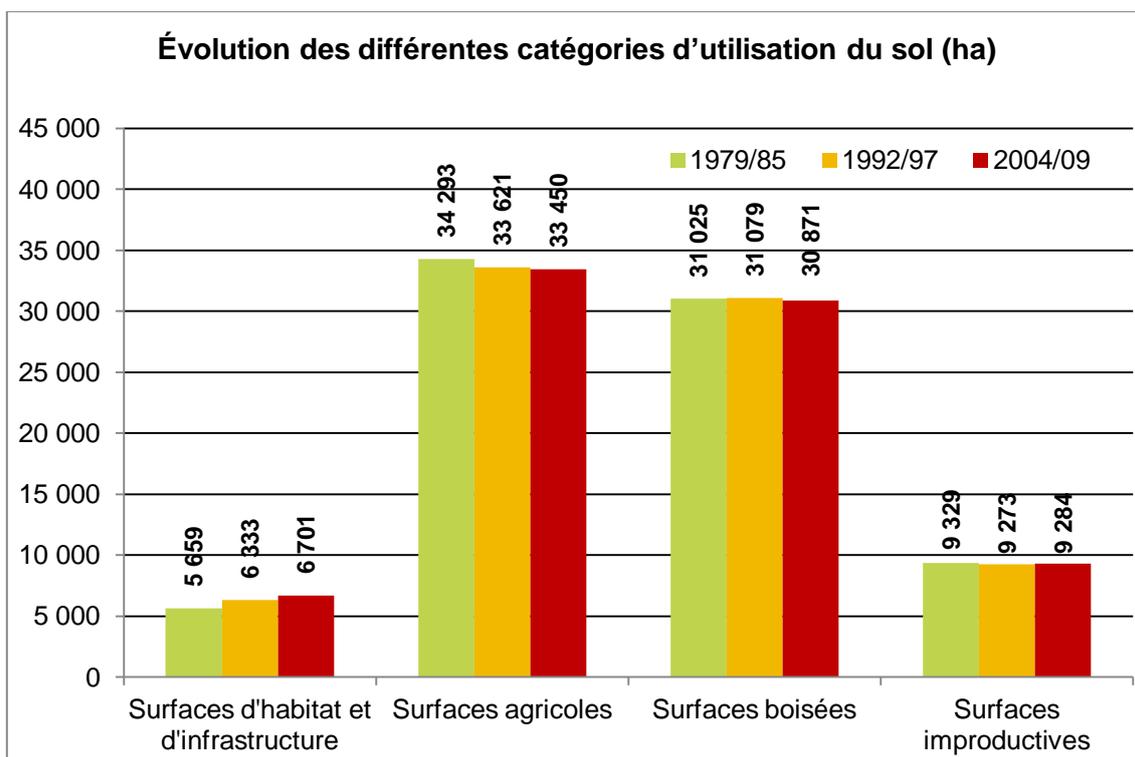


Fig. 1 Évolution des différentes catégories d'utilisation du sol entre trois séries temporelles: 1979/85, 1992-97 et 2004-09.

Sources: Service de statistique (STAT), selon la statistique de la superficie suisse de l'OFS

La figure 1 montre une augmentation des surfaces d'habitat et d'infrastructure, au détriment de celles dédiées à l'agriculture. La stabilité, voire la diminution, des surfaces boisées constitue une spécificité cantonale. L'unité spatiale d'observation est l'hectare.

Dans toutes les catégories, les changements d'utilisation du sol ont été plus marqués entre la première et la deuxième série temporelle qu'entre la deuxième et la troisième. Cela indique un ralentissement de l'évolution. Cependant, le principal constat reste l'accroissement continu des surfaces d'habitat et d'infrastructure aux dépens des terrains agricoles.

## 17.2 Évolution de l'utilisation du sol par type d'espace

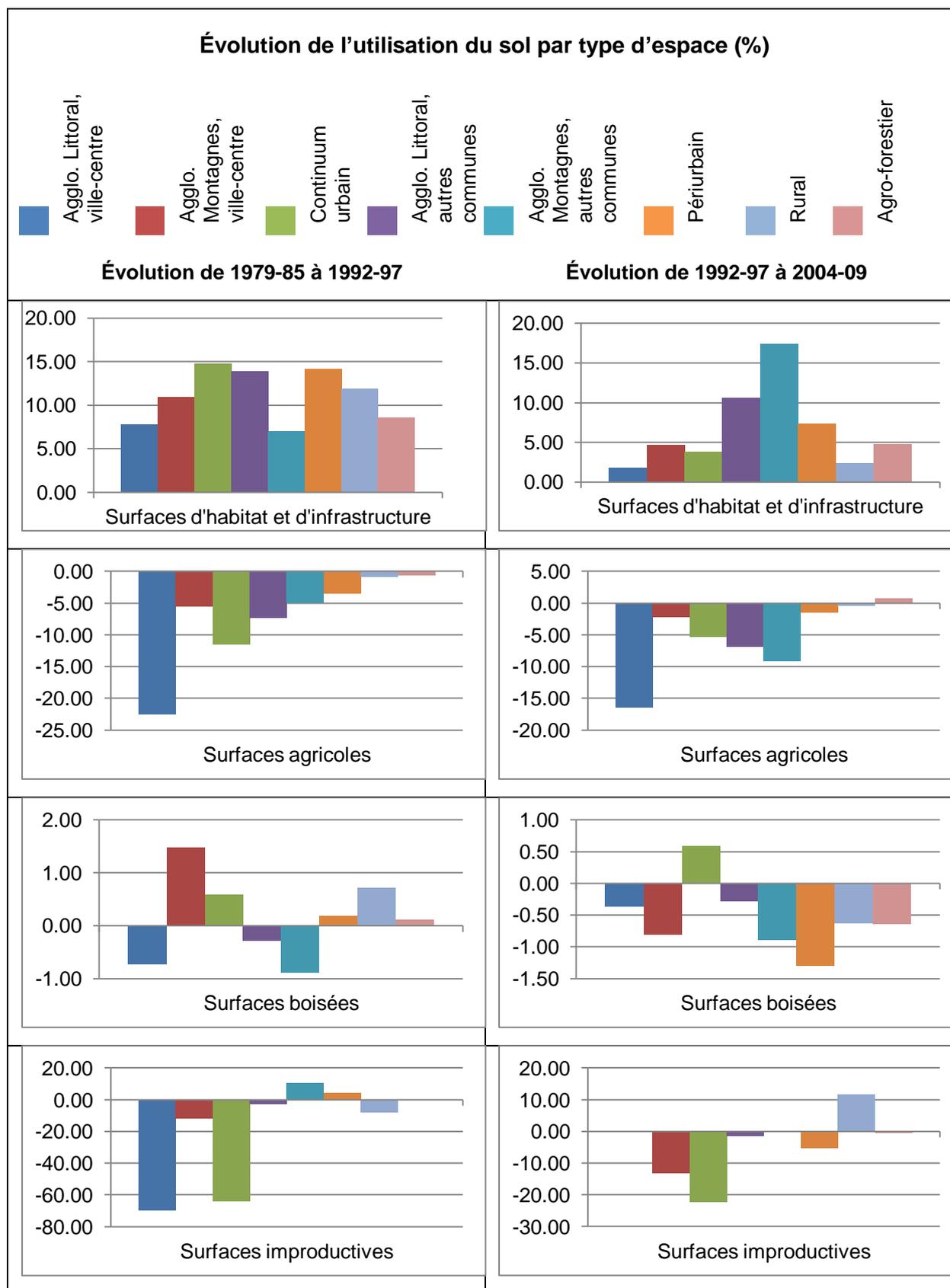


Fig. 2 Évolution de l'utilisation du sol par type d'espace entre trois séries temporelles (1979-85, 1992-97 et 2004-09)  
 Source: STAT, selon la statistique de la superficie de l'OFS; Service de l'aménagement du territoire (SAT), découpage typologique, calculs internes

La figure 2 présente l'évolution des valeurs sous forme de pourcentages. Les données ont été croisées avec le découpage typologique du Plan directeur cantonal (PDC) de 2012. Celui-ci distingue quatre types d'espace: urbain (ville-centre, continuum urbain et autres communes de l'agglomération), périurbain, rural et agro-forestier.

Au cours des 24 dernières années, les surfaces d'habitat et d'infrastructure se sont élargies dans tous les types d'espace, alors que les surfaces agricoles ont diminué pratiquement partout. De nettes différences apparaissent au fil du temps. Durant les douze premières années, la croissance des surfaces d'habitat et d'infrastructure a été assez homogène dans tous les types d'espace, alors que durant les douze dernières, elle a pris place surtout en marge de l'agglomération. Ce phénomène de «décentralisation de l'urbanisation» s'observe également au niveau suisse.

---

## Interprétation des résultats

---

Les résultats cantonaux montrent que les quatre catégories principales d'utilisation du sol ont connu une évolution plus marquée entre 1979-85 et 1992-97 qu'entre 1992-97 et 2004-09, cela dans tous les types d'espace.

Entre les deux premières séries temporelles, les surfaces d'habitat et d'infrastructure ont connu les augmentations les plus fortes dans le continuum urbain, le périurbain et les autres communes de l'agglomération Littoral. Entre les deux dernières séries, c'est dans les autres communes de l'agglomération Montagnes et Littoral que leur accroissement a été le plus marqué.

Il est intéressant de relever que la proportion des surfaces d'habitat et d'infrastructure a augmenté plus fortement entre 1975-85 et 1992-97 que par la suite dans presque tous les types d'espace. Seule exception: les autres communes de l'agglomération Montagnes, où le taux de croissance s'est au contraire accru entre la deuxième et la troisième série temporelle, passant de 7 à 17,4%.

Les surfaces agricoles ont davantage diminué entre la première et la deuxième série qu'entre la deuxième et la troisième. C'est dans la ville-centre du Littoral que la réduction a été la plus visible, puisqu'elle a atteint respectivement 22,5% et 16,4%. Cette importante diminution des surfaces agricoles en milieu urbain a pour corollaire le développement de l'urbanisation vers l'intérieur.

Les surfaces boisées ont connu une très légère augmentation avant de perdre du terrain. C'est dans la ville-centre des Montagnes que la hausse a été la plus visible et c'est dans l'espace périurbain que la diminution a ensuite été la plus marquée. Les surfaces improductives se sont fortement rétrécies entre la première et la deuxième série temporelle dans la ville-centre du Littoral et le continuum urbain: dans ces deux espaces, leur recul a atteint respectivement 69,7 et 64%. Par la suite, on assiste à une stabilisation.

---

## Informations complémentaires

---

### Fiches du Plan directeur cantonal relatives à ce thème

U\_11 «Poursuivre une politique d'urbanisation durable»

S\_21 «Préserver les meilleures terres cultivables du canton (SDA) et assurer la vitalité du territoire rural»

### Relation avec le projet d'agglomération

-

### Périmètre d'analyse / niveau d'agrégation

Les données sur les différentes utilisations du sol proviennent de la statistique de la superficie de l'OFS. Elles ont été obtenues par des relevés hectométriques à partir de prises de vues aériennes.

Le découpage typologique du PDC représente les différents types d'espace sous forme de surfaces.

### Sources

OFS, statistique de la superficie, nomenclature standard NOAS04 (1979-85 données révisées, 1992-97 données révisées et 2004-09); SAT, découpage typologique, calculs internes

### Méthodologie / Définitions

La statistique de l'OFS se base sur un pointage hectométrique de la surface du canton pour en extraire les types de surface visibles sur des photographies aériennes. Elle révèle donc l'utilisation réelle du sol, exprimée en hectares, et non son affectation. Ainsi, une zone à bâtir non construite apparaît dans cette statistique comme une surface agricole. Les données correspondantes existent pour les périodes 1979-85, 1992-97 et 2004-09, ce qui permet d'étudier l'évolution de l'utilisation du sol dans la durée. Le premier niveau de cette nomenclature comprend quatre catégories: surfaces d'habitation et d'infrastructure, surfaces agricoles, surfaces boisées et surfaces improductives. Ces catégories se subdivisent par la suite. L'une d'elles, à savoir les surfaces d'habitation et d'infrastructure, est traitée dans la fiche thématique 8 de l'Observatoire du territoire.

Les données sont croisées avec le découpage typologique élaboré par le Service de l'aménagement du territoire (SAT) sur la base du Plan directeur cantonal: l'espace urbain, formé par l'agglomération des Montagnes et du Littoral, comprend trois subdivisions: ville-centre, continuum urbain et autres communes de l'agglomération; les autres types d'espace sont le périurbain, le rural et l'agro-forestier. Pour comparer l'occupation du sol à différentes périodes, on a utilisé le découpage typologique actuel et non pas celui qui était en vigueur à l'époque correspondante.

Le relevé de la statistique de la superficie pour le canton de Neuchâtel correspond aux années effectives suivantes: 1979-82, 1990-94 et 2004-05. Pour la deuxième période d'observation, certaines photographies aériennes datent de 1990.

### Limites et biais connus

La statistique de la superficie, qui constitue un instrument indispensable pour l'observation du territoire à long terme, présente un inconvénient lié à la longueur de l'intervalle entre les relevés. Le cycle de mise à jour des données était de douze ans jusqu'ici et sera de six ans à l'avenir.

Fiche établie par le service de l'aménagement du territoire, en collaboration avec le service de la géomatique et du registre foncier (SITN - système d'information du territoire neuchâtelois)